

# **Samordningsförbundet Finsam i Malmö**

## **Verksamhetsplan 2010**

## **Inledning och bakgrund**

Finsam i Malmö startade sin verksamhet i april år 2007. Under uppbyggnadsskedet av förbundet har Finsam inledningsvis tagit över flera projekt som har sin utgångspunkt i identifierade behov sedan tidigare, ett sådant exempel är bl.a. Arbetsrehab Borrgatan. Utvecklingen under 2009 har präglats av att identifiera individernas behov i relation till myndigheternas efterfrågan av samverkan för Finsams prioriterade grupper.

En tolkning av Finsams uppdrag är att genom den finansiella samordningen verka för att ge förutsättningar till samverkan mellan myndigheter i relation till individen.

Detta innebär att Finsam kan verka som en bro mellan myndigheterna för att överbrygga det mellanrum där många enskilda individer riskerar hamna.

Finsam skall användas som drivkraft för innovation och förnyelse.

Finsams fokusering på innovationsperspektivet i relation till individen kan bidra till att bygga lärande organisationer.

Samverkan innebär inte att skillnaderna mellan olika professioner suddas ut, utan olikheterna är grunden för, och styrkan i, samverkan. Samverkan ger möjlighet till förbättrad kvalitet och effektivare resursutnyttjande. Att skapa en gemensam bild av arbetet och då också en gemensam samsyn, kan öka tilliten mellan olika myndigheter.

Föreliggande förslag till inriktning för arbetet 2010 skall uppfattas som ett levande dokument som kan kompletteras och utvecklas under året vad gäller insatser och mål som ska uppnås. En budget för verksamheten 2010 ingår.

## **Övergripande viljeinriktning**

Det finansiella samordningsförbundet innebär en unik möjlighet att utveckla välfärdsarbetet. Förbundet är en gemensam arena där de samverkande myndigheterna kan verka för insatser där individens behov och den totala samhällsekonomin står i fokus. Detta blir med Finsam ett tydligt gemensamt ansvar.

Finsams verksamhet ska leda till att myndigheterna tillsammans skapar nya och bättre arbetsformer för människor som riskerar att hamna "mellan stolarna" i ett permanent utanförskap. Förbundet ska ha enskilda individer med sammansatt problematik i fokus och utveckla arbetsformer och insatser som bidrar till att de kan få eller återfå en arbets- eller funktionsförmåga. Därutöver ska förbundet utföra eller samordna analyser, uppföljningar och utvärderingar av de insatser man fattat beslut om.

Förbundets uppdrag är malmöbor 16 – 64 år, där det idag saknas samverkansinsatser, med sådan problematik att det krävs samverkansinsatser från minst två av förbundets parter för att kunna uppnå ett för individ och samhälle gott resultat. Förbundet skall också arbeta förebyggande gentemot riskgrupper.

## Synsätt

Förbundets synsätt vid insatser ska utgå från att:

- Alla individer har en önskan att leva i ett socialt sammanhang och en vilja att ta avgörande beslut om sin livssituation.
- Rehabiliteringsaktörernas insatser ska stärka den enskildes förmåga till ett självständigt liv utan att det egna ansvaret fråntas. Individens aktiva medverkan i insatser ska således alltid eftersträvas.
- Med en myndighetsgemensam och samhällsövergripande syn och ett gemensamt ansvarstagande kan det finansiella samordningsförbundet bidra till en bättre rehabilitering av personer med komplexa behov, bevaka riskgruppers utveckling samt bidra till att dessa inte utvecklas i negativ riktning.

Samverkan är ett arbetssätt men också ett synsätt med betydelse för attityder, förhållningssätt, prioriteringar och resursanvändning. Vi som ingår i förbundet har ett gemensamt ansvar för och är beredda att verka för att detta synsätt sprids och får genomslag i våra organisationer hos politiker, ledare, personal och fackliga organisationer. En hållbar och långsiktig samverkan baserad på individ- och samhällsnytta gagnar i längden samtliga myndigheter.

Tanken med samverkan handlar inte om målgrupper, diagnoser eller tillstånd utan om ett förhållningssätt som fenomen i relation till individen. Att förhålla sig till individen på ett sådant sätt att man som handläggare alltid ställer frågan – vilka fler perspektiv ska belysas/tillfredställas för att denna individ ska få en fullgod rehabilitering med möjlighet till arbete.

## Mål

Förbundet skall inom Malmö svara för en finansiell samordning inom rehabiliteringsområdet mellan försäkringskassa, kommun, arbetsförmedling och sjukvård i syfte att underlätta och uppnå en effektiv resursanvändning. De samordnade resurserna ska användas för samordnade bedömningar och insatser i syfte att den enskilde ska uppnå eller förbättra sin förmåga att utföra förvärvsarbete. De ska också användas för samordnade förebyggande insatser gentemot riskgrupper.

## Inriktningsmål

Arbetet har påbörjats med att skapa hållbara strukturella samverkansformer när det gäller rehabilitering av sjuka/sjukskrivna malmöbor i yrkesverksam ålder. Som stöd för det övergripande

målet kommer samordningsförbundet att undersöka hur pågående samverkansinsatser fungerar, vilka förbättringsbehov som finns och var nya insatser behöver utvecklas.

Finsams verksamhet ska ll på sikt resultera i övergripande system som gör att de samverkande myndigheterna tar ett gemensamt ansvar för individen som riskerar att "falla mellan stolarna". Detta övergripande system kan inte i konkreta termer visualiseras utan istället handlar det om att bygga en struktur som innehåller ett förhållningssätt som beteckning av strukturen. Man blir då inte beroende av personliga relationer utan varje person i organisationen har och tar ett ansvar att anta detta förhållningssätt som i sin tur kan leda till en gemensam värdegrund.

Förbundet ska också svara för uppföljning och utvärdering av gjorda insatser.

- Inom hälso- och sjukvården är psykiatri särskilt berörd eftersom psykiatriska diagnoser är en vanlig orsak till sjukskrivning och de insatser som behövs ofta kräver samverkan med andra aktörer i såväl primärvård som annan specialistvård.
- Inom Malmö stad berörs socialtjänsten, enheten för arbete och integration och utbildningsförvaltningen.
- Arbetsförmedling och Försäkringskassa ingår utifrån sina respektive uppdrag.

Projektmedel ska anslås till olika samverkansinsatser som stödjer modellarbete.

### **Effektmål och indikatorer**

Nedanstående indikatorer kan användas:

- Antal kartlagda befintliga samverkansinsatser som kan bli aktuella för att successivt ingå i ett genomgripande förhållningssätt för samverkan mellan parterna.
- Antal sjuka/sjukskrivna individer med individuella handlingsplaner, upprättade i samverkan mellan berörda parter utifrån resursteam inom primärvården och/eller inom ramen för Samverkan om sjukvårdsberättigade, SAMS.
- Antal personer som genomgår Finsams samverkansinsatser och genom det kommer närmare arbetsmarknaden.

### **Målgrupper**

Följande behovsgrupper är prioriterade 2010

- Unga vuxna 16-30 år som står utanför välfärdssystemet.

- Enbart sjukvårdsförsäkrade och arbetssökande med särskilda behov.

Enbart sjukvårdsförsäkrade är de som uppbär långvarigt försörjningsstöd eftersom de inte är kvalificerade för arbetslöshetsersättning eller sjukförsäkringsförmån. Individer med psykiska och fysiska funktionshinder, speciellt unga upp till 30 år.

Psykiska och fysiska funktionshinder står för det största antalet sjukskrivningar i Malmö och patienterna har ofta en komplex problematik med lång historik.

- Individer som lider av anpassningsstörningar och stressrelaterade sjukdomar.

Ett annat begrepp som används för denna grupp är "nutidssjukdomar". Dessa individer har stressrelaterade sjukdomstillstånd med eller utan psykisk störning samt kroniska smärtsyndrom.

- Nyanlända till Sverige med särskilda behov.

I denna grupp finns flyktingar med posttraumatiskt stressyndrom (PTSD) vilka kräver samordnade insatser.

- Unga kvinnor.

## **Insatser**

Uppbyggnaden av nya och förbättrade samverkansformer förutsätter:

- Kunskaps- och kontaktskapande verksamhet
- Uppföljning och utvärdering
- Kommunikation och information

I alla verksamheter ska ett integrations- och jämställdhetsperspektiv beaktas. Vidare ska i de processer eller andra former av verksamhet som samordningsförbundet initierar ett förebyggande perspektiv eftersträvas.

Under 2010 bör Finsam, med tanke på de strukturella förändringar som sker, ha särskilt fokus på att avancera sin verksamhet så att den stämmer väl överens med de förutsättningar som återfinns inom respektive myndighet.

## **Samverkansinsatser**

Finsam ska stimulera och utveckla de deltagande parternas samverkan inom arbetslivsriktad rehabilitering. En övergripande samverkansform ska byggas upp. Insatser som kan inordnas i en sådan gemensam strategi och syftar till att utveckla nya modeller och/eller

arbetsformer ska prövas i ordinarie verksamhet parallellt. Erfarenheten visar att det är mycket svårt att implementera nya arbetsformer i ordinarie verksamhet om inte verksamheten fått vara delaktig i utvecklingen. Mot denna bakgrund är det lämpligt att så långt det är möjligt involvera medarbetare redan från början i samverkansarbetet.

Samverkansinsatserna ska ta sin utgångspunkt i gemensamma målgrupper, som blir föremål för insatser som leder till en återställd eller ökad funktions- och arbetsförmåga.

Myndigheterna ska genom samverkansinsatserna få nya kunskaper och arbetssätt som medför att de långsiktigt bättre samordnar sitt arbete och därigenom kan ge ett stöd som ger positiva resultat för den enskildes välfärd.

Initiativ till insatser kan tas av någon av de samverkande myndigheterna eller av förbundet själv. Förslag till samverkansinsatser skall godkännas av respektive myndighets chef.

Förbundschefen ska utifrån styrelsens uppdrag och beredningsgruppens rådgivande funktion engagera de samverkande parterna att på olika nivåer i organisationen identifiera brister i samverkansformer och skapa förutsättningar för lösningar som främjar de gemensamma målgruppernas välfärd. Också styrelse och beredningsgrupp medverkar i att stimulera ett sådant utvecklingsarbete.

För varje insats ska finnas en processansvarig för den aktuella verksamheten som ansvarar för driften av processen. Processägaren ansvarar för att en styrgrupp upprättas samt uppföljning gentemot mål och redovisar måluppfyllelse utifrån särskilda direktiv.

Underlag för utvärdering, (exempelvis registrering i Socialstyrelsens och Försäkringskassans gemensamt upprättade system, SUS, och annan uppföljning), ska lämnas på överenskommet sätt.

Samordningsförbundet ger stöd i process, dialog och utveckling av kompetens i samverkansfrågor. I samordningsförbundet finns också kompetens att tillgå vad gäller handledning enskilt eller i grupp.

### **Samverkansinsatser under 2010 prioriterar huvudsakligen:**

- Insatser som innebär vidareutveckling eller prövning av nya modeller som befrämjar långsiktig samverkan kring gemensamma målgrupper.
- Samverkansinsatser som bidrar till att de individer som förbereds för ordinarie insats kommer in i reguljär arbetsmarknad/studier, ett exempel på detta är gruppen unga vuxna.

### **Kunskaps- och kontaktskapande verksamhet**

Genom lagen om finansiell samordning ställs det krav på utvecklad samverkan mellan olika myndigheter utifrån ett individperspektiv därför anordnar förbundet lärseminarier i mindre och större sammanhang för att påvisa förbättringsarbete och lärande i en kontinuerlig form. På detta sätt skapar Finsam en struktur för organisering och omsättning av lärande och kunskap.

## **Uppföljning och utvärdering**

I samband med beslut om samverkansinsats skall processägaren ta ansvar för att uppföljning sker i SUS.

Varje processägare ska redovisa måluppfyllelse utifrån givna föreskrifter. Det gäller såväl faktiska data om deltagare som processbeskrivning. I avtal med Malmö Högskola sker en kontinuerlig utvärdering av samverkansinsatserna. Avsikten är att genomföra analyser såväl av enskilda samverkansinsatser som av Finsams hela verksamhet. Utvärderingen ska gälla såväl process som resultat.

Utvärderingarna skall på ett enkelt och varierat sätt presenteras fortlöpande på vår hemsida.

## **Kommunikation och information**

Finsam ska vara ett välkänt begrepp och en självklar kontakt, inom sitt område, i alla de ingående myndigheterna. Styrelsen, förbundschefen och beredningsgruppen har alla ett ansvar för att bidra till att information avseende förbundet sprids på alla nivåer. Det ställs också krav på kontinuerlig information och kommunikation där personliga kontakter såväl som förbundets hemsida, [www.finsamimalmo.se](http://www.finsamimalmo.se), spelar en viktig roll. Hemsidan utvecklas och uppdateras kontinuerligt. Hemsidan kompletteras med regelbundna utskick med aktuell information.

## **Budget**

Inför verksamheten 2010 beräknas 35 milj.kr

Samordningsförbundets kansli

Personalkostnader	1 500 000
Lokal	150 000
Administrativa kostnader	150 000
Styrelsearvode	20 000
Konsultstöd	100 000
Utbildningsinsatser, Konferens, seminarier	200 000
Forskning och utvärdering	1 500 000

**Summa** 3 620 000

Pågående samverkansinsatser som är beslutade av styrelsen

SAMS	6 500 000
Exigo	1 585 000
Supported Employment	1 550 000
Onkologinsatsen livskraft och kvalitet (LOA)	900 000
Aktivitetsarenan	4 955 000
Stegen	2 429 000
Aktsam	1 412 000
Nya aktivitetsporten	2 644 000

**Summa** 21 975 000

Medel för samverkansinsatser att fördela 9 405 000 kr

2010-10-21

Eva Hallmer Lindahl

Förbundschef