

Ansökan:

Ansökan ska följa nedanstående rubriker. Vid behov kan ansökan kompletteras med bilagor. Vid frågor kontakta FINSAM:s kansli, se www.finsamimalmo.se

1. Kontaktuppgifter

Lana Besirevic, sektionschef Arbetsförmedlingen Lokal Arbetsmarknad Malmö

Box 17 088, 200 10 Malmö

Besöksadress: Föreningsgatan 35, 211 52 Malmö

Tel: 010-4873467

2. Bakgrund

Malmö har bland den högsta arbetslösheten i landet. Sysselsättningsgraden i staden är lägre och arbetslösheten är högre jämfört med både riket och andra socioekonomiskt liknande kommuner. En stor andel arbetssökande i Malmö varken studerar eller arbetar och står långt från arbetsmarknaden. Det finns ett behov av arbetskraft i området men de krav på kompetens som arbetsgivare i huvudsak efterfrågar saknas hos många av de arbetslösa. Skillnaderna i arbetslöshet mellan individer med olika utbildningslängd och ursprung har under en längre period ökat i Malmö precis som i övriga Sverige, vilket leder till en ökad ekonomisk ojämlikhet.

I den regionala handlingsplanen för ESF+ i Sydsverige under perioden 2021–2027 framhålls ett antal utmaningar. Sysselsättningen har enligt denna återhämtat sig efter 2020 men den långa långtidsarbetslösheten verkar ha bitit sig fast och sjunker inte. Följande regionala utmaningar lyfts fram i den regionala handlingsplanen:

- En könsuppdelad utbildningssektor och arbetsmarknad
- Matchningsproblematik och kompetensförsörjningsutmaning
- Strukturomvandling som ställer krav på omställningsförmåga
- Inomregionala skillnader avseende utbildningsnivå
- Låg sysselsättningsgrad
- Hög arbetslöshet och stigande långtidsarbetslöshet (Vuxna som varken arbetar eller studerar (VAS) och unga som varken arbetar eller studerar (UVAS))
- Ökande ohälsa (framför allt psykisk)
- Fattigdom

Enlig regionala handlingsplanen är det över 120 000 personer i åldern 20–64 år som varken arbetar eller studerar (VAS). En betydande orsak till att individer tillhör denna grupp är ohälsa. Det finns enligt regionala handlingsplanen en ökande ohälsa i samhället, framförallt psykisk ohälsa. Den socioekonomiska analysen för Skåne-Blekinge visar att kvinnor har större andel av inkomsten från sjukskrivning och förtidspension än vad män har. Antalet ohälsodagar är ett mått på ohälsa. Enligt den socioekonomiska analysen uppgick antalet ohälsodagar i Skåne-Blekinge till 26.2 dagar fördelat på 31.9 dagar för kvinnor och 20.7 dagar

Bmf
aw

för män. Riket visar ungefär samma nivåer.

Det är med utgångspunkt från dessa resonemang och de grundläggande problemen de indikerar kring lång tid utan arbete för Malmöbor som Arbetsförmedlingen, Malmö stad, Försäkringskassan, Region Skåne och FINSAM i Malmö ansöker om att få driva Malmökraften. Malmökraften vill öppna upp och öka deltagandet på arbetsmarknaden genom att stödja den arbetssökande som står långt ifrån arbete utifrån ett progressionsskapande arbetssätt. Ambitionen är att sänka lång tid utan arbete för arbetssökande Malmöbor men även visa på hur detta kan göras utanför Malmö, såväl regionalt som nationellt.

Malmökraften avser att föra in sitt arbetssätt i ordinarie verksamhet i deltagande organisationer i Malmö och sprida arbetssättet vidare i första hand inom Arbetsförmedlingen i Sverige. Arbetssättet handlar om att respektive aktör använder insatser ur den egna verktygslådan i syfte att skapa progression till den arbetssökande. Samverkande aktörer möjliggör parallella insatser för att möta arbetssökandes behov och som ett steg mot att kunna ta del av exempelvis upphandlade rehabiliterande eller matchande arbetsmarknadstjänster eller studieförberedande insatser. När deltagaren, som parallell insats, tar del av t ex studieförberedande insats syftar arbetssättet även till att deltagaren ska uppleva att insatsen gett det önskade resultatet. Denna lokala implementering skapar ett skyltfönster och ger en beskrivning kring såväl genomförande av verksamhet i 10 team som införande av arbetssättet och kommer användas som utgångspunkt för spridning. Malmökraften har lockat till sig stort intresse i övriga Sverige vilket projektet kommer att följa upp i spridningsarbetet. Här kommer en verksamhetsutvecklare inom Arbetsförmedlingen utanför Malmö och förbundschefen inom FINSAM i Malmö vara resurser som jobbar med denna spridning. Ett särskilt fokus kommer att läggas på att visa på hur de lokala överenskommelserna kan möjliggöra ett förbättrat samarbete mellan Arbetsförmedlingen och kommunerna. Projektet vill även visa på betydelsens av FINSAM som arena för att starta upp kraftsamlingar såsom Malmökraften.

Projektet kommer fokusera på följande delar, avseende implementering och spridning, som Sweco i sin utvärdering av Malmökraften 2.0, menar har sannolika förutsättningar att implementeras i organisationernas ordinarie verksamhet:

- Projektets förhållningssätt i bemötandet av deltagarna – att det ska genomsyras av en tro på deltagarens förmåga, oavsett tid i arbetslöshet samt arbetsförmåga.
- Användandet av parallella insatser.
- Det kollegiala lärandet genom reflektion.

Huvudproblemen Malmökraften vill arbeta med är att en stor andel Malmöbor inte kommer in på arbetsmarknaden utan befinner sig i ett långvarigt bidragsberoende och utanförskap och att det saknas etablerade modeller på en organisationsnivå i Sverige för att arbeta med detta. Ett långvarigt utanförskap i form av arbetslöshet och bidragsberoende där individens arbetsförutsättningar är oklara kan få konsekvenser i form av upplevd ohälsa och svårigheter att bryta utanförskapet. Upplevd ohälsa samt oidentifierade funktionsnedsättningar kan i sin tur leda till arbetslöshet och utanförskap då individen inte får det stöd som den faktiskt är i

bmf
aw

behov av. Samverkan med Arbetsförmedlingen, kommun och sjukvård gällande att klargöra individers faktiska arbetsförutsättningar behöver bli bättre. Detta projekt skulle kunna hitta samverkansformer för hur Malmö stad, Region Skåne och Arbetsförmedlingen ska jobba med detta tillsammans. Detta påverkar inte bara individen utan även dennes omgivning. Barn till bidragsberoende löper högre risk att själva hamna i bidragsberoende än andra barn. Malmökraften får därför betydelse för fler individer än de som kommer att ta del av projektet.

Arbetsförmedlingen beskriver i sin rapport "Perspektiv på långtidsarbetslösheten 2022, En deskriptiv analys" (Arbetsförmedlingen, Af-2022/0038 3741) att den högre arbetslöshetsnivån som nu observeras bland dem som varit utan arbete i 24 månader eller mer riskerar att permanentas. Vidare beskriver rapporten hur jobbchanserna varierar mellan olika grupper men också att jobbchanserna sammantaget minskat sedan 2010. I "Malmös arbetsmarknad och arbetslöshet– Vad förklarar skillnaderna mot riket?" (Underlagsrapport för tillväxtkommissionen för ett inkluderande och hållbart Malmö januari 2022), beskrivs hur arbetslösheten i Malmö framförallt har ökat för utrikes födda från utanför Europa och för individer med förgymnasial utbildning som högsta avklarade utbildningsnivå. Arbetslöshetsgapet beskrivs utöver detta ha ökat mellan riket och Malmö sedan 2013 trots en god arbetsmarknad och en hög långtidsarbetslöshet vilket indikerar att tillgång på arbetstillfällen och utbud av arbetskraft utifrån befolkningens sammansättning tycks matcha allt sämre.

Enligt I Institutet för arbetsmarknads- och utbildningspolitisk utvärdering, IFAU kan arbetslöshet få negativa hälsokonsekvenser och öka risken att dö i förtid. Detta beror ofta på psykisk ohälsa och missbruk. I IFAU (2020:20) framkommer det att arbetsmarknadsutbildning har positiva hälsoeffekter; hjärtproblem och mentala hälsoproblem minskar med 7,5 respektive 6,5%. Effekterna är som störst för personer med lägre utbildningsnivå. Att delta i en insats med fokus mot arbete skapar dagliga rutiner, meningsfulla sociala kontakter och förbättrat självförtroende, i motsats till de hälsoproblem som ekonomisk stress skapar vid arbetslöshet.

Utbildning är centralt för att fler ska komma ut på arbetsmarknaden. Arbetsförmedlingens rapport "Perspektiv på långtidsarbetslösheten 2022, En deskriptiv analys" (Arbetsförmedlingen, Af-2022/0038 3741) visar att långtidsarbetslösa som har minst en gymnasieutbildning i väsentligt högre utsträckning än de långtidsarbetslösa som har en kortare utbildning lämnar för arbete. Rapporten påpekar att oavsett utbildning eller födelseregion är tidigare långtidsarbetslösa överrepresenterade i yrken med inga eller låga krav på formell utbildning samt i yrken som kräver en gymnasial utbildning. De är också underrepresenterade i yrken med en kvalifikationsnivå.

Arbetsförmedlingens rapport "Vilka yrken bryter långtidsarbetslöshet?" (Arbetsförmedlingen, Af-2021/0088 7918) beskriver att för att fler långtidsarbetslösa med svag konkurrensförmåga ska lämna för arbete är utbildningsinsatser viktiga. I rapporten konstateras att utbildningsinsatser för ökade övergångar till reguljär utbildning bland inskrivna arbetslösa i allra högsta grad bryter arbetslöshet. Ett sätt att sänka trösklarna till

aw
bmf

arbetsmarknaden föreslås vara via subventionerade anställningar. Rapporten noterar en skillnad mellan män och kvinnor där tidigare långtidsarbetslösa kvinnor och män är orienterade mot olika delar av arbetsmarknaden och kvinnor koncentreras mot färre yrken än vad män gör. Tidigare rapporter visar även att män får ta del av arbetsnära insatser medan kvinnor i högre grad får ta del av förberedande insatser.

I "Yrkesutbildningen och ungas etableringsförutsättningar – erfarenheter, utmaningar och möjligheter i Malmö", (En underlagsrapport för Tillväxtkommissionen mars 2022) redogörs för olika bakgrunder till matchningsproblem som kan uppstå på en arbetsmarknad. Rapporten anger två aspekter; för det första tillgången på arbetskraft med olika yrkesprofiler och arbetsgivares rekryteringsmöjligheter, närmare bestämt brist på arbetskraft med efterfrågad yrkeskompetens, och för det andra de sysselsattas kunskaper och färdigheter och hur väl dessa är anpassade till de arbetsuppgifter de utför. I rapporten anges felmatchning på arbetsmarknaden som ett område där Sverige behöver utvecklas. Utöver detta försvårar arbetslöshetstiden i sig för de arbetssökande att få ett arbete genom att arbetsrelaterade kunskaper avtar med arbetslöshetstiden och/eller genom att långa tider av arbetslöshet ofta kan uppfattas som negativt av potentiella arbetsgivare. Det råder ett kompetensförsörjnings- och matchningsproblem mellan arbetsmarknadens kompetensbehov och den befintliga arbetskraftens kompetens, och i synnerhet råder det en stor brist på gymnasialt yrkesutbildad arbetskraft i Malmö som matchar arbetsmarknadens behov av kompetens. Rapporten konstaterar att grupperna som följdes som inte hade en gymnasieexamen eller som inte ens hade påbörjat ett nationellt program klarade sig sämst på arbetsmarknaden. Däremot hade komvux-studier en betydelse för dessa grupper.

Den övergripande målsättningen för Sveriges jämställdhetspolitik är att kvinnor och män ska ha samma makt att forma samhället och sina egna liv. Målsättningen omfattar bland annat frågor som makt, inflytande, ekonomi, hälsa, utbildning, arbete samt fysisk integritet. Arbetsförmedlingen har i uppdrag att bidra till att Sveriges jämställdhetspolitiska mål uppnås och ska även främja mångfald och jämställdhet samt motverka diskriminering i arbetslivet och en könsuppdelning på arbetsmarknaden. (6 Förordning (2007:1030) med instruktion för Arbetsförmedlingen, 3 §, punkt 8 (Förordning 2015:13).

"Stärkta möjligheter genom samverkan - Insatser för att underlätta utrikes födda kvinnors inträde på arbetsmarknaden" (Jämställdhetsmyndigheten, Rapport 2022:13) anger ett antal utmaningar i samband med etablering på arbetsmarknaden:

- Diskriminerande föreställningar om utrikesfödda kvinnor
- Kvinnor får färre möten och färre arbetsnära insatser än män
- Arbetsgivares kravprofiler på gymnasieutbildning och språkkunskap i förhållande till vilka kunskapskrav som är nödvändiga för en viss yrkesroll

Den grundläggande inriktningen för jämställdhetsarbetet på Arbetsförmedlingen är att inrikes och utrikes födda kvinnor och män ska ha likvärdig tillgång till arbetsmarknadspolitiska stöd samt ha samma möjligheter till arbete och utbildning efter avslutad insats (Jämställdhetsintegrering på Arbetsförmedlingen 2022–2025, Af-2021/0051

cu
BMR

7044). Fördelningen mellan kvinnor och män inom ett stöd ska vara i relation till fördelningen av män och kvinnor som finns inom målgruppen för insatsen.

I Arbetsförmedlingens rapport "Vad händer i mötet?" (Arbetsförmedlingens analys 2019:11) studerar Jenny K Larsson arbetsförmedlarnas strategier att hantera sin arbetssituation. Kvinnorna tar större ansvar för det obetalda hem- och omsorgsarbetet vilket gör det svårare att tacka ja till jobberbjudanden på kort varsel. Arbetsförmedlarna tolkar detta som ointresse och upplever att männen är aktivare arbetssökande än kvinnor. Män handplockas därför till arbetsmarknadsnära insatser medan kvinnor hamnar i insatser som inte leder till arbetsmarknaden. Inträde på arbetsmarknaden främjar jämställdhetspolitiska mål såsom ekonomisk jämställdhet och jämn fördelning av det obetalda hem- och omsorgsarbetet, men framför allt skapas ekonomiska förutsättningar till egenmakt - makt att kunna forma sitt liv.

Diskriminering drabbar inte enbart utrikes födda kvinnor. I IFAU rapport 2018:21 skickades 1500 fiktiva ansökningar till arbetsgivare som utannonserat lediga platser. Resultatet visade att svenskfödda har 21 % sannolikhet att bli kallad till en intervju. En polskfödd med samma kvalifikationer hade en sannolikhet på 17% men sökande födda i Irak endast 10 % sannolikhet och sökande födda i Somalia endast en sannolikhet på 5 %. Kvinnor födda i utlandet hade generellt högre sannolikhet att bli kallade till intervju än män. Sannolikheten att bli kallad till intervju påverkades inte av svenskt medborgarskap eller längre arbetslivserfarenhet. Rekrytering innebär en kostnad för arbetsgivaren och rekryteringsbeslutet fattas ofta under osäkerhet. I syfte att minimera osäkerheten kan förutfattade uppfattningar om etniska och kulturella grupper, så kallad statistisk diskriminering, fälla avgörandet för individens möjligheter till anställning. För arbetssökande födda utanför Europa finns ofta bättre chans att hitta ett jobb via informella nätverk än regelrätt anställningsförfarande.

I SCB:s rapport "Situationen på arbetsmarknaden för personer med funktionsnedsättning 2021", ISSN;1654-4366) framgår det att ungefär lika många kvinnor som män har en funktionsnedsättning, men att en högre andel av kvinnorna som har en funktionsnedsättning uppger att deras funktionsnedsättning medför nedsatt arbetsförmåga. Andelen som har en funktionsnedsättning är lägst i åldersgruppen 30-49 år och högst i gruppen 50-64 år. Arbetslösheten bland personer med funktionsnedsättning har under de senaste åren legat ett par procentenheter högre än i övriga befolkningen. År 2021 var andelen bland personer med funktionsnedsättning 11 procent, vilket är högre än i den övriga befolkningen, där arbetslösheten är 8 procent. Även bland personer med funktionsnedsättning som medför nedsatt arbetsförmåga är arbetslösheten 2021 högre än i den övriga befolkningen, 17 procent.

Sammanfattningsvis går det att konstatera att trots en god arbetsmarknad, i flera år, så finns det ett betydande antal Malmöbor som inte kommit in på en arbetsmarknad på lång tid. De Malmöbor som under lång tid levt i utanförskap och i ekonomisk stress är ofta även drabbade av ohälsa, psykisk såväl som fysisk. Dessa kan vara i kontakt med Arbetsförmedlingen (i januari 2023 var 9 572 personer varav 4 740 kvinnor och 4 832 män,

cu
BMP

inskrivna i 12 månader eller mer), Malmö stad (i december 2022 hade 4770 hushåll uppburit ekonomiskt bistånd mer än 12 månader och Försäkringskassan (i januari 2023 var 746 personer, 490 kvinnor och 256 män, arbetslösa och sjukskrivna i mer än 12 månader). Dessa individer har ofta kontakt med vården företrädesvis via primärvården och inte sällan kontakt med mer än en av dessa organisationer samtidigt.

Med den utveckling som skett under de senaste åren med coronapandemin och reformeringen av Arbetsförmedlingen finns det ett behov av att hitta fungerande samarbetslösningar mellan de olika aktörer som tillsammans ska jobba med att möta medborgare som står långt ifrån arbetsmarknaden. Det finns en brist på välfungerande strukturer för samarbete kring arbetsmarknadsfrågor nationellt och regionalt mellan Arbetsförmedlingen, Försäkringskassan och Sveriges regioner och kommuner. Malmökraften har sedan start arbetat för att bygga upp fungerande strukturer och ser med denna ansökan möjlighet till att bidra med en handbok i hur kommun och Arbetsförmedlingen i andra delar av landet kan bygga upp välfungerande samverkansprojekt.

I Arbetsförmedlingens regleringsbrev för 2023 ligger ett stort fokus på att minska långtidsarbetslösheten, att övergången till arbete och reguljär utbildning ska öka och då främst för de som står långt från arbetsmarknaden. Arbetsförmedlingen ska samverka med kommun och denna samverkan ska utmynna i att personer som är i behov av insatser i samverkan kan ges ett ändamålsenligt stöd oberoende av vilken eller vilka aktörer som utför den eller de insatser som den enskilde deltar i. Arbetsförmedlingen ska även förbereda för reformeringen av myndigheten. Reformeringens mål är att Arbetsförmedlingen ska fortsatt ha myndighetsansvar för arbetsmarknadspolitiken men att matchande och rustande insatser i huvudsak ska utföras av fristående aktörer. För att detta ska fungera i praktiken är det viktigt att ha en god samverkan med kommun för att stötta de individer som inte är tillräckligt nära arbetsmarknaden för att kunna tillgodogöra sig de insatser som läggs på fristående aktörer.

I Arbetsförmedlingens och Försäkringskassans gemensamma regleringsbrev för 2022 står följande att läsa: Försäkringskassan och Arbetsförmedlingen ska i samverkan se till att fler kvinnor och män som är i behov av det, så tidigt som möjligt, får tillgång till gemensam kartläggning och förstärkta insatser. Syftet är att den som är sjukskriven eller har aktivitetsersättning utvecklar eller återfår arbetsförmågan och därmed kan återgå i, eller få, arbete.

IFAU skriver i "Arbetsmarknadspolitik för arbetslösa mottagare av försörjningsstöd"(2018:12) att forskningsresultat tyder på att samarbetet mellan förmedling och kommun är mer omfattande när organisationerna har liknande prioriteringar, när det finns ett förtroende mellan dem och när det ömsesidiga resursberoendet är större och att det är möjligt att policyförändringar som bygger på dessa mekanismer skulle kunna vara framgångsrika för att stärka samarbetet.

ca
BMP

Malmökraften kommer bidra till genomförandet av den Regionala handlingsplanens mål genom att fokusera på att möta Malmöbor som befinner sig i långtidsarbetslöshet med målsättningen att de ska få rätt stöd som leder till rehabiliterande, rustande och matchande insatser. Malmökraften kommer öppna upp och öka deltagandet på arbetsmarknaden. Ett tydligt fokus på att motverka ojämlikhet i mötet med arbetssökande ska leda till att både deltagarna som möter Malmökraften får en likvärdig behandling och att ansvariga organisationer får tillgång till ytterligare verktyg som kan motarbeta ojämställdhet. Grunden för Malmökraften är ett tydligt fokus på arbete och studier med bland annat en metod, utarbetad genom tjänstedesign tillsammans med Malmöbor, för att hantera utmaningarna med att matcha arbetskraft mot lediga arbeten med utgångspunkt från "oro" och behov av "att få en chans".

Malmökraften har som ambition att på individnivå få ut ett stort antal Malmöbor som varit utanför arbetsmarknaden under lång tid och på organisationsnivå bidra med en modell som Arbetsförmedlingen, Försäkringskassan och Sveriges regioner och kommuner kan använda för att tillsammans hantera utmaningar med att möta personer som stått utanför arbetsmarknaden under lång tid och få dem att komma tillbaka till ett arbete eller reguljär utbildning. Vidare kommer en handbok sammanställas där det beskrivs hur man startar upp och bygger ett samverkansprojekt. Här kommer framgångar och svårigheter samt hur vi i Malmökraften arbetat för att komma förbi svårigheter framgå.

Malmökraften bygger på en samverkan mellan stat, region och kommun på den neutrala plattform ett samordningsförbund kan erbjuda. Arbetsförmedlingen, Försäkringskassan, Region Skåne och Malmö stad samlas nu för att slutgiltigt föra in Malmökraften in i ordinarie verksamhet i Malmö. För att kunna göra det behöver ett fortsatt arbete med implementering i Malmö ske under tiden som Malmökraften fortsätter leverera goda resultat. För att detta ska ske kommer Malmökraften bedriva sin verksamhet bestående av 10 team där alla teamen är till viss del finansierade av ESF och till övrig del finansierade av moderorganisationerna. För att på ett konkret sätt säkerställa kopplingen mellan Malmökraftens kärnverksamhet i teamen och huvudfokus i denna projektansökan kring implementering och spridning kommer det i denna ansökan finnas en viss andel ESF finansiering av varje team. Parallellt med att detta sker behöver en mer systematisk spridning också ske utifrån det intresse som Malmökraften genererat i form av studiebesök från såväl kommuner som andra delar av Arbetsförmedlingen utanför Malmö.

Malmökraften kommer att öppna upp och öka deltagandet på arbetsmarknaden för arbetssökande som saknar progression och behöver stöd från flera aktörer i parallella processer. Insatserna nedan ges från respektive aktörs ansvarsområde; kommunen ansvarar för utbildning, kommunala insatser och socialtjänst, Försäkringskassan utreder behovet av arbetslivsinriktade åtgärder, Hälso- och sjukvård har medicinsk rehabilitering och Arbetsförmedlingen rustar och matchar inom arbetsmarknadspolitiken.

- Identifiering och dokumentering av individer med nedsatt arbetsförmåga, en historik av ohälsa eller har ersättning från sjukförsäkringen. Arbetet ska bidra till att individen

aw
BMP

tar del av rätt insatser inom Arbetslivsinriktad rehabilitering

- Till Malmöbor kommer stödjas i att uppfylla den kravställda nivån av antal sökta jobb/månad i Arbetsförmedlingens handlingsplan.
- Malmöbor kommer att vägledas till reguljärutbildning och SFI
- Implementering och spridning av Malmökraften, ett samarbete kring långtidsarbetslösa mellan Arbetsförmedlingen, Försäkringskassan, regioner och kommuner
- Insatser för att luckra upp den könsuppdelade och diskriminerande arbetsmarknaden
- Insatser för att arbeta med individer med ohälsa och sammansatt problematik genom bl. a vårdsamordnare

Huvudproblemen Malmökraften vill arbeta med är att en stor andel Malmöbor inte kommer in på arbetsmarknaden utan befinner sig i ett långvarigt bidragsberoende och att det saknas etablerade modeller på en organisationsnivå i Sverige för att arbeta med detta. Antalet personer i långtidsarbetslöshet sjunker tillsammans med den övriga arbetslösheten men personer i riktigt lång tid utan arbete kommer i betydande lägre andel tillbaka till arbete. Ohälsa och upplevd ohälsa tenderar vara hög i gruppen långtidsarbetslösa. Det finns indikationer på att det finns strukturella problem som leder till strukturell arbetslöshet. Detta gäller tex arbetslösa personer som är sjukskrivna. Försäkringskassan har inga egna rehabiliteringsåtgärder att erbjuda, utan är beroende av att andra aktörer tillhandahåller insatser för personer som är sjukskrivna och för unga med Aktivitetsersättning. Orsakerna till problemen med Malmöbor med lång tid utan arbete som identifierats är:

- Matchningsproblem mellan arbetsgivare och befintliga arbetstagare i Malmö
- Låg utbildningsnivå (förgymnasial utbildning som högsta avklarade utbildningsnivå)
- Det finns ett "glapp" för arbetslösa sjukskrivna som inte klarar kriterierna för det förstärkta samarbetet, men som har behov av tidiga arbetslivsinriktade insatser
- Ojämsställdhet mellan kvinnor och män
- Ohälsa som orsak till långtidsarbetslöshet eller som uppstår efter lång tid utan arbete
- Diskriminering i arbetslivet

Malmökraften kommer arbeta med alla ovanstående orsaker till problemet med lång tid utan arbete på individnivå.

Att endast ha en förgymnasial utbildning som högsta avklarade utbildning är en riskfaktor för långtidsarbetslöshet. Långtidsarbetslösheten bland förgymnasialt utbildade är även i Malmö högre än bland individer med gymnasial och eftergymnasial utbildning. I

Arbetsförmedlingens rapport Långtidsarbetslöshetens utveckling i spåren av pandemin – rekordhög långtidsarbetslöshet riskerar att bita sig fast (Af-2021/0006 4010) rapporteras om en svårare arbetsmarknadssituation för utrikes födda. Utrikes födda är överrepresenterade bland personer med tillfälliga anställningar, som är de som först blir arbetslösa när efterfrågan på arbetskraft minskar. Det innebär att situationen på arbetsmarknaden har

aw
BMP

blivit svårare för utrikes födda i spåren av pandemin, och framför allt för dem som är nya på svensk arbetsmarknad, vilket bland annat beror på att det tar tid för nyanlända att lära sig ett nytt språk och att bygga upp ett kontaktnät. Det blir också tydligt att andelen inskrivna arbetslösa som är utrikes födda utan arbete ökar med tid. Ett förhållande som är motsatt för inrikes födda.

Långa perioder med ekonomiskt bistånd bidrar till ökade risker för bl.a. ohälsa och utanförskap, vilket ytterligare försvårar individens möjlighet att nå arbetsmarknaden, bli självförsörjande och delaktiga i samhället. Barn som växer upp i familjer med långvarigt bistånd har en ökad risk att drabbas av ohälsa och social utsatthet, en risk som kvarstår även i vuxen ålder (Institutet för arbetsmarknads- och utbildningspolitisk utvärdering, Rapport 2015:13).

En persons sysselsättning påverkar den psykiska hälsan på flera sätt. Att arbeta och befinna sig i ett socialt och meningsfullt sammanhang är en friskfaktor för psykisk hälsa. På samma sätt är arbetslöshet en riskfaktor för psykisk ohälsa. Personer utan arbete löper högre risk att drabbas av psykisk ohälsa och att begå suicid. Att ha ett jobb som känns meningsfullt och där vi trivs gör att vi mår bra. Att arbeta bidrar till den psykiska hälsan genom en ökad ekonomisk trygghet. Psykisk ohälsa är exempelvis vanligare i grupper med lägre disponibla hushållsinkomster jämfört med gruppen med högre disponibla hushållsinkomster. För att människor ska uppnå en ekonomisk trygghet är det viktigt att stödja dem. (www.folkhalsomyndigheten.se)

Att bryta långvarigt behov av bistånd är komplext eftersom biståndsmottagare är en heterogen grupp med olika behov av stöd och insatser. Det krävs insatser som ges parallellt på ett flertal områden. Att förbättra och utveckla olika samverkansformer mellan socialtjänsten, hälso- och sjukvården och andra berörda myndigheter är en förutsättning för att individen ska få rätt stöd och insatser som ökar möjligheten till egen försörjning (Socialstyrelsen lägesrapport, Individ och familjeomsorg, 2022).

I mars 2022 gav regeringen i uppdrag åt Arbetsförmedlingen att från och med 2023 förstärka stödet till personer som är långtidsarbetslösa och då särskilt personer som bor i områden med socioekonomiska problem. Arbetsförmedlingen ska utifrån detta uppdrag möjliggöra fler personalintensiva insatser och fler bokade besök. Detta ska ske genom samverkan med kommun och ska bidra till att öka övergångar till arbete och studier. Några av orsakerna till problemet med en brist på strukturer för samarbete kring arbetsmarknadsfrågor nationellt och regionalt mellan Arbetsförmedlingen, Försäkringskassan och Sveriges regioner och kommuner är de senaste årens turbulens kring arbetsmarknadspolitiken där både Arbetsförmedlingens reformering och coronapandemin skakat om förutsättningarna för samarbetet.

Malmökraften kommer på organisationsnivå jobba med att föra in sitt arbetssätt lokalt i Malmö samt tillhandahålla information om hur kraften i Malmökraften kan användas i andra delar av Sverige genom att tillhandahålla både exempel på verksamheten och systematik kring införande av en Malmökraft i andra delar av Sverige. På detta sätt kan Malmökraften

BMI

bidra med kunskap kring hur Arbetsförmedlingen, Försäkringskassan och Sveriges regioner och kommuner tillsammans kan jobba med att motverka långa tider utan arbete. Modellen kring Malmökraften består av en organisatorisk nivå där dels överenskommelser och samarbetsavtal tecknas mellan parter för att hantera gemensamma utmaningar, dels att FINSAM i Malmö tydliggjorts som en möjlig arena för gemensam utveckling av befintlig verksamhet. Modellen består även av en individnivå av specifika arbetssätt och organiseringar kring Malmöbor som varit i lång tid utan arbete. Den organisatoriska nivån är en förutsättning för den individuella nivån men samtidigt har bildandet av Malmökraften skapat förutsättningar för att arbeta tillsammans på en organisatorisk nivå.

Orsaker och konsekvenser av lång tid utan arbete:

- Matchningsproblem mellan arbetsgivare och befintliga arbetstagare i Malmö. Konsekvensen av matchningsproblem är att arbetsgivare inte får tillgång till den arbetskraft som de behöver för att kunna expandera och därmed riskeras en minskad tillväxt. Om matchningsproblematiken kvarstår kan den ökade konkurrensen om arbetskraft leda till en ökad inflation.
- Låg utbildningsnivå (förgymnasial utbildningsnivå som högsta avklarade utbildningsnivå). Konsekvensen av låg utbildningsnivå på individnivå är en ökad risk för återkommande arbetslöshet. Låg utbildning gör individer sårbara för konjunkturarbetslöshet då risken är att de arbeten som försvinner först är de med lägst utbildningskrav. Återkommande perioder av arbetslöshet riskerar att försvåra för de arbetssökande att få ett arbete genom att arbetsrelaterade kunskaper avtar och/eller genom att långa tider av arbetslöshet ofta kan uppfattas som negativt av potentiella arbetsgivare.
- Det finns ett "glapp" för arbetslösa sjukskrivna som inte klarar kriterierna för det förstärkta samarbetet mellan Arbetsförmedlingen och Försäkringskassan, men som har behov av tidiga arbetslivsinriktade insatser.
 - På individnivå finns en risk för inlåsningseffekter eftersom de första stegen i en arbetslivsinriktad rehabilitering inte finns tillgängliga i tillräckligt stor utsträckning.
 - På strukturnivå finns det stor risk för olika förutsättningar över riket då utbudet av rehabiliteringsinsatser för arbetslösa sjukskrivna riskerar att variera kraftigt beroende på var i landet en person bor.
- Ojämställdhet mellan kvinnor och män
På individnivå kommer kvinnor inte ges samma möjligheter som män att nå ut i arbetslivet.
På strukturnivå kommer en del av arbetskraften inte att kunna erbjudas arbetsmarknaden vilket kommer leda till ökad arbetskraftsbrist.
- Ohälsa som orsak till långtidsarbetslöshet eller som uppstår efter lång tid utan arbete. På individnivå uppstår antingen somatisk eller psykisk ohälsa om personer är arbetslösa tillräckligt länge.
Konsekvensen av ohälsa kring långa tider av arbetslöshet på en organisationsnivå är en ökad vårdkonsumtion som belastar framförallt primärvården som redan idag är hårt belastad av frågor som inte primärt rör hälsa och sjukvård.
- Diskriminering

cu
BMB

På individnivå drabbas den enskilde genom att inte ha tillgång till alla arbetstillfällen. På strukturnivå kommer en del av arbetskraften inte att kunna erbjudas arbetsmarkna vilket kommer leda till ökad arbetskraftsbrist. Orsaker och konsekvenser av brist på strukturer kring arbetsmarknadsfrågor nationellt och regionalt

- Konsekvenserna av brist på strukturer kring arbetsmarknadsfrågor när det gäller statliga, regionala och kommunala resurser är att dessa resurser inte kan användas fullt ut för att lösa de utmaningar kring lång tid utan arbete som finns.

Malmökraften består av ett samarbete mellan Arbetsförmedlingen, Malmö stad, Försäkringskassan, Region Skåne och FINSAM i Malmö. Samtliga deltagande organisationer har många års erfarenhet och stor kompetens av att arbeta med Malmöbor som står långt ifrån arbetsmarknaden och som har ohälsa och sammansatt problematik både på organisationsnivå och på individnivå.

Malmökraften har i projektform tidigare syftat till att gemensamt skapa kunskap kring de utmaningar som finns kring att möta Malmöbor i lång tid utan arbete och de utmaningar det innebär att jobba tillsammans över organisationsgränser kring detta. Nedan följer en kort redogörelse för lärdomar och utmaningar som ligger till grund för en önskad fortsatt satsning i Malmökraften via denna utlysning med ett tydligt fokus på att sprida kunskaperna kring arbetssätt och slutgiltigt föra in arbetssättet i ordinarie verksamhet.

Malmökraften - 2018-2019 (Arbetsförmedlingen och FINSAM finansierade)

Den utvärdering som gjorts av SWECO under 2019 visade att det fanns ett värde att fortsätta med att jobba i denna riktning inte minst då metoderna som utvecklades utgjorde en brygga över till de aktörer som jobbar med arbetsmarknadsfrågor i Sverige. Malmökraften fokuserade på att göra det enklare för Malmöbor i kontakten med de olika myndigheterna; snabbare hantering av ärenden, mindre byråkrati och tydligt fokus på att hjälpa arbetssökande till arbete eller utbildning. Det övergripande målet för Malmökraften var att matcha deltagare till arbete och studier.

SWECO gav bland annat ytterligare följande kommentarer:

- Med tanke på det akuta behov som finns att minska bidragsberoendet och fattigdomen i Malmö stad är det fullt rimligt att satsa på ett volymprojekt snarare än ett metodutvecklingsprojekt.
- Att ha en samlokaliserad verksamhet som Malmökraften kan vara en motor för ökad samverkan mellan organisationerna genom de relationer som skapas och den kunskap som sprids mellan samverkansparterna.
- Projektet kunde ha planerats bättre initialt och det hade varit bättre om projektet hade haft en tydligare uppstartsfas.

Malmökraften 2.0 – 2020–2022 (ESF och FINSAM finansierade)

Den utvärdering som gjorts av SWECO under 2020–2022 ger på förhand indikationer om att Malmökraften snabbare, än en motsvarande kontrollgrupp i Arbetsförmedlingens ordinarie verksamhet inom jobb- och utvecklingsgarantin, fått ut ett stort antal deltagare i arbete, även om det är arbete med någon form av stöd. Samverkan som utvecklats med bakgrund av

cw
BmP

det teambaserade arbetet har sannolikt gynnat deltagarna och då särskilt kvinnor med utomeuropeisk bakgrund. Utvärderingen visar att samverkan skapat förutsättningar för ett delat ägarskap av problembilden och att gemensamma och ambitiösa mål mellan de samverkande aktörerna gynnat arbetet med långtidsarbetslösa individer. Projektet har trots stora utmaningar uppnått sina mål och de effekter man eftersträvat. Bland annat har projektet kunnat identifiera ett arbetssätt som är möjligt för andra att använda. Detta har skapat goda förutsättningar för att sprida och implementera kraften i Malmökraften både i och utanför Malmö.

Sweco indikerar i slutfasen av sitt utvärderingsarbete att ett mer systematiskt strukturerat och "samlat grepp" kring samverkan och kunskapsåterföring hade gynnat förutsättningarna för att implementera Malmökraften 2.0 in i ordinarie verksamhet. Slutsatsen från Sweco är att följande delar har sannolika förutsättningar att implementeras i organisationernas ordinarie verksamhet:

- Projektets förhållningssätt i bemötandet av deltagarna – att det ska genomsyras av en tro på deltagarens förmåga, oavsett tid i arbetslöshet samt arbetsförmåga.
- Även användandet av parallella insatser borde gå att tillämpa,
- Det kollegiala lärandet genom reflektion.

Sweco pekar på brister i kunskapsåterföringen och samarbetet med ordinarie verksamhet. Särskilda utmaningar som lyfts av personalen i samtal med utvärderarna är:

- Avsaknad av ett gemensamt dokumentations- och ärendehanteringssystem mellan myndigheterna.
- Sekretessen mellan myndigheterna och att de har olika registreringssystem har försvårat administrationen och uppföljningen.

Efter att framgångsrikt tagit fram och visat på en modell som ger goda resultat i förhållande till motsvarande ordinarie verksamhet är nu nästa steg att föra in denna modell i ordinarie verksamhet. Denna ansökan till ESF om att driva Malmökraften tar avstamp i Swecos utvärderingsresultat avseende implementering och de samtal som förts i styrgruppen under den andra halvan av Malmökraften 2.0. De utmaningar, som Sweco bl. a. pekar på, när det gäller implementering som ligger framför Malmökraften och som detta projekt särskilt vill fokusera på är:

- Följa det utvecklingsarbete som pågår i Sverige, bland annat i betänkande från DUA (Delegationen för unga och nyanlända till arbete), kring sekretess och gemensamma dokumentationssystem mellan olika offentliga organisationer för att underlätta samarbete över organisationsgränser
- Ta fram beslutsunderlag som såväl en kommunal, en regional och en statlig aktör kan ta till sig för att föra in kraften av Malmökraften i ordinarie verksamhet.
- Befästa bilden av att Malmökraften är en plattform för samverkan i ett större perspektiv där aktörerna har ett gemensamt ansvar för målgruppen och att det finns ett symboliskt värde i det.

aw
bmr

3. Presentation av insatsen *(inled med kort sammanfattning)*

I Malmökraften arbetar Arbetsförmedlingen, Malmö stad, Försäkringskassan, primärvården och psykiatri i Region Skåne och FINSAM i Malmö tillsammans för att minska den långtidsarbetslöshet som bitit sig fast på grund av matchningsproblem mellan arbetsgivare och befintliga arbetstagare i Malmö, låg utbildningsnivå, glappet för arbetslösa sjukskrivna som inte klarar kriterierna för det förstärkta samarbetet, ojämställdhet mellan kvinnor och män gällande arbetsmarknadsinsatser och ohälsa. Runt 47 medarbetare från parterna flyttar ihop i gemensamma lokaler och jobbar tillsammans i multikompetenta team. Under den tid som satsningen pågår kommer teamen att ha kontakt med 1300 långtidsarbetslösa Malmöbor. Målet är att minst 45% ska gå till arbete och 10% ska gå till reguljär utbildning eller SFI. Malmökraften kommer arbeta med en metod som bygger på reflektiv praktik från Vaeksthusets forskningscenter med fokus på tron på deltagarnas förmåga samt en prototyp framtagna genom tjänstedesign tillsammans med deltagare i Malmökraften 2.0 "Ett möte där man söker jobb med deltagare!"

Malmökraften har som ambition att, på organisationsnivå, införa och sprida en modell som Arbetsförmedlingen, Försäkringskassan och Sveriges regioner och kommuner kan använda för att tillsammans hantera utmaningar med att möta personer som stått utanför arbetsmarknaden under lång tid och få dem att komma tillbaka till ett arbete.

3.1. Tidsplan

Startdatum: 2023-09-01

Slutdatum: 2024-012-31

3.2. Målgrupp

Målgruppen för Malmökraften på individnivå är: Malmöbor i arbetsför ålder som varit utan arbete under minst 12 månader. Individen ska inte bedömas kunna ta del av inom Arbetsförmedlingen upphandlade insatser utan är i behov av samverkan samt gynnas av gemensam planering och förberedande insatser. Särskilt deltagare från Försäkringskassan har en dokumenterad ohälsa som försvårar återinträde på arbetsmarknaden. Övriga deltagare har under lång tid varit utanför arbetsmarknaden vilket gör att utmaningarna kring ohälsa och sammansatt problematik därför inte sällan är ett huvudfokus för deltagare i Malmökraften.

Malmökraften kommer ha en jämn könsfördelning. Detta innebär en något högre andel kvinnor än vad som idag är inskrivna på Arbetsförmedlingen och en något högre andel män än vad som är inskrivna på Malmö stad och Försäkringskassan. Projektet vill satsa på utrikes födda kvinnor som har en utsatt position på arbetsmarknaden. Studier har visat att det finns en skillnad mellan män och kvinnor där män får ta del av arbetsnära insatser medan kvinnor i högre grad får ta del av förberedande insatser. I projektet är målet att samtliga deltagare ska erbjudas likvärdiga insatser och vägledning.

Under Malmökraften 2.0 har en grupp projektmedarbetare arbetat med tjänstedesign som metod tillsammans med ett antal deltagare kring frågan: Hur kan vi göra så att fler långtidsarbetslösa blir självförsörjande? Under 12 veckor intervjuades 13 deltagare som valdes ut slumpmässigt, en observation under en rekryteringsmessa som skedde på

cau
BMP

Arbetsförmedlingen genomfördes och övriga kollegor inom Malmökraften konsulterades.

Två centrala delar lyste igenom: "Oro" och "Att få chans". "Oro" kan antingen vara kopplat till självförtroende eller till att vara kontrollerad.

"Vad händer när min extratjänst tar slut? Går till tillbaka till Socialtjänsten då?"

"Det svåraste är ekonomin, allt handlar om det. Svårt att planera sin tid"

"Var ska jag anmäla mig så att min handläggare vet att jag varit här?"

"Att få en seriös chans". Individerna söker väldigt många jobb, men tror själv inte att de har en chans utan söker kanske bara jobb för att de måste.

"Jag fick möjlighet att arbeta svart, men ville inte"

"Jag skulle vilja träffa arbetsgivare tillsammans med min handläggare. För att stödja mig, hitta rätt arbetsgivare, säkerställa att jag ej blir utnyttjad samt löneförhandling"

Arbetet resulterade i att medarbetarna blev mer uppmärksamma på vikten av att bemöta dessa frågeställningar i mötet med deltagare, visa på deltagarens styrkor och värde gentemot arbetsgivare samt arbeta deltagarens tro på sin egen förmåga. Malmökraften kommer att ha en bred ingång där Malmöbor från såväl Arbetsförmedlingen, Malmö stad och Försäkringskassan kommer att kunna komma åt insatsen. Malmökraftens erbjudande är att Malmöbor får tillgång till myndighetsgemensamma team som kompletteras med vårdsamordnare från primärvården, studie- och yrkesvägledare från vuxenutbildningen och resurser från psykiatrin. Vårdsamordnare samt resurser från psykiatrin fyller en viktig roll för målgruppen med ohälsa och sammansatt problematik. De kan tillsammans med Malmöbon identifiera vilka behov denna har för att förbättra sitt mående och på så sätt möjligheten att gå vidare till arbete eller studier. Eftersom resurserna som respektive deltagande organisation har tillgång till villkoras utifrån vilken ersättningsform deltagarna har kommer Malmökraften anpassa sitt erbjudande utifrån de förutsättningar som ges varje enskild individ för att föra dem vidare mot arbete och studier. Sammantaget så kan Malmökraften beskrivas som ett volymprojekt där deltagaren får en gemensam kartläggning och stöd från deltagande aktörer samtidigt som de befintliga insatser som Arbetsförmedlingen och Malmö Stad har används parallellt utifrån individens behov. Att insatserna som kan erbjudas villkoras av deltagarens ersättningsform grundar sig i att vissa insatser enbart kan erbjudas deltagare som är inskrivna i jobb och utvecklingsgarantin. Den gemensamma kartläggningen blir till grund för handlingsplanen som Arbetsförmedlingen skriver med alla som är inskrivna på Arbetsförmedlingen. I arbetet ingår att identifiera och utreda deltagare som har funktionsnedsättning som medför nedsatt arbetsförmåga.

Arbetsförmedlingen

I januari 2023 fanns det 21 086 personer inskrivna som arbetslösa i Malmö (10 086 kvinnor och 11 055 män). Av dessa var 9 572 inskrivna på Arbetsförmedlingen med minst 12 månader utan arbete varav 4 740 kvinnor och 4 832 män. 5 766 av dessa har varit inskrivna mer än 24 månader på Arbetsförmedlingen. Långtidsarbetslösheten har sjunkit med 17,6 % senaste året. Antalet långtidsarbetslösa med minst 24 mån utan arbete har sjunkit med 11,1 %. Av de som varit inskrivna 24 månader eller mer har en märkbart lägre andel gått till arbete trots den goda konjunkturen än vad både de som varit inskrivna i 6 månader eller 12 månader har vilket skulle kunna indikera att det finns bakomliggande problem som inte

aw
bnp

enbart en förbättrad arbetsmarknad kan hantera.

14 447 individer som är utrikes födda är inskrivna som arbetslösa på Arbetsförmedlingen varav 7 197 kvinnor och 7 250 män. Av alla inskrivna arbetssökande har 7 375 förgymnasial utbildning varav 3 507 kvinnor och 3 868 män. 6 828 har gymnasial utbildning varav 3 001 kvinnor och 3 827 män. 6 531 har eftergymnasialutbildning som högsta utbildningsnivå varav 3 443 kvinnor och 3 088 män. 2 603 individer var inskrivna som arbetslösa med kod för funktionsnedsättning som medför nedsatt arbetsförmåga varav 1 189 kvinnor och 1 414 män.

Personer över 30 år, personer med funktionsvariation, ohälsa, sammansatt problematik, personer med låg utbildningsbakgrund (individer med förgymnasial utbildning som högsta avklarade utbildningsnivå) och utrikesfödda kvinnor kommer att vara av särskilt intresse för deltagande i Malmökraften. Anledningen till att dessa grupper utpekas är att alla bedöms som särskilt utsatta gällande långtidsarbetslöshet och utifrån de horisontella principerna jämställdhet, tillgänglighet och icke-diskriminering.

Insatsen Rusta och Matcha, som utförs av fristående aktörer, infördes på Arbetsförmedlingen under 2021 och ersatte då tjänsten Stöd och Matchning. Utifrån ett statistiskt bedömningsstöd profileras den arbetssökande och utfallet visar om hen ska anvisas till Rusta och Matcha eller om personen bedöms stå för nära eller långt ifrån arbetsmarknaden för att tillgodogöra sig denna insats. Faktorer som tar med i bedömningen är exempelvis utbildningsnivå, yrkeserfarenhet, ålder, antal dagar man var inskriven under föregående inskrivningsperiod och arbetslöshetsnivå i postnummerområdet. I Arbetsförmedlingens senaste utgiftsprognos som kom i maj 2022, lämnas en prognos för att anvisa 77 100 personer i genomsnitt till Rusta och matcha för 2023 och 80 700 för 2024 i hela Sverige. Bryter man ner dessa siffror till Malmö utifrån schablonen att målgruppen är ca 22 % av de arbetslösa beräknas det bli ca 4 400 som ska anvisas per år.

Arbetsförmedlingen kommer att anvisa långtidsarbetslösa Malmöbor som är över 30 år, inskrivna vid Arbetsförmedlingen minst 12 månader utan arbete, och som inte är aktuella för upphandlade rustande och matchande insatser. För att vara aktuell för Malmökraften ska du bedömas ha betydande behov av samordning av stöd och insatser från projektets deltagande aktörer. Bedömningen ska ske utifrån respektive aktörs ordinarie ansvar. Ett enskilt kriterium såsom tid i arbetslöshet är inte ensamt tillräckligt för att kvalificera till projektet. Myndighetens verksamhetsplan kommer vara styrande i vilka som anvisas till projektet.

Arbetsförmedlingen kommer i urvalsprocessen av deltagare först säkerställa att det inte finns en upphandlad tjänst inom myndigheten som bättre tillgodoser den arbetssökandes behov för att korta ned tiden till självförsörjning. Alla som erbjuds att gå in i projektet har bedömts stå för långt ifrån arbetsmarknaden för att kunna ta del av Rusta och Matcha. Styrgruppen kommer säkerställa att projektet inte konkurrerar med nuvarande eller kommande upphandlade tjänster inom Arbetsförmedlingen t ex den kommande tjänsten Steg till arbete. Vidare kommer projektet vara uppmärksam på att deltagare inskrivna på

aw
BMP

Arbetsförmedlingen inte deltar i fler projekt finansierade av ESF samtidigt.

Avdelningen för ekonomiskt bistånd och boende och arbetsmarknadsavdelningen, Malmö stad

7088 hushåll uppbar i december ekonomiskt bistånd; av dessa stod åldersgruppen 30+ för 5974 hushåll. 4256 individer i åldern 30+, varav 2304 kvinnor och 1952 män, var inskrivna på arbetsmarknadsavdelningen under samma period. Huvudmålgruppen för de deltagare som avdelningen för ekonomiskt bistånd och boende och arbetsmarknadsavdelningen kommer skriva in i Malmökraften är de som är 30+ samt har varit arbetslösa i över 12 månader. Ett långvarigt utanförskap i form av arbetslöshet och bidragsberoende kan få konsekvenser i form av ohälsa och svårigheter att bryta utanförskapet.

Försäkringskassan

I januari 2023 fanns det 948 arbetslösa sjukskrivna i Malmö (606 kvinnor och 342 män), varav 746 har varit sjukskrivna i över 1 år (490 kvinnor och 256 män). Av dessa över 1 år hade 481 psykisk ohälsa, dvs 64,5%. Könsfördelningen mellan kvinnor och män som hade psykisk ohälsa var 323 kvinnor och 158 män. Försäkringskassan avser att anvisa personer utan arbete, som är sjukskrivna eller uppbär aktivitetsersättning bosatta i Malmö och där det framgår att den försäkrade är i behov av arbetsförberedande åtgärder. Försäkringskassans deltagare har i regel lång sjukskrivning bakom sig. De flesta har en komplex livssituation med många myndighetskontakter och de flesta har goda språkkunskaper då de tidigare haft en anställning samt de är motiverade till arbetsträning. Tiden utanför arbetsmarknaden kan ha varit betydligt längre, eller kortare. I gruppen arbetslösa finns både de som blivit arbetslösa under tiden med sjukpenning (en tidsbegränsad anställning har avslutats eller så har anställningen avslutats av andra skäl) och de som var arbetslösa när sjukskrivningen startade. Dessa kan i sin tur ha varit arbetslösa kortare eller längre tid. Många av de sjukskrivna är redan i olika aktiviteter, eller har pågående medicinsk behandling som gör att det inte är aktuellt med anvisning. Runt 10–15 personer per månad kommer att anvisas från Försäkringskassan. Merparten av de som är sjukskrivna har en kombination av psykisk och fysisk ohälsa.

Mottagare för Malmökraften på organisationsnivå lokalt är Arbetsförmedlingen, Malmö stads arbetsmarknads- och socialförvaltning, Malmö stads gymnasie- och vuxenutbildningsförvaltning, Försäkringskassan i Malmö, den offentliga primärvården och vuxenpsykiatri i Malmö och styrelsen i FINSAM i Malmö.

Intressenter utanför Malmö är Arbetsförmedlingen i Stockholm som varit på studiebesök på Malmökraften 2.0, Arbetsförmedlingen i Skåne och övriga Sverige samt SKR. Efter diskussioner med Arbetsförmedlingen har en verksamhetssamordnarresurs tillsatts för att tillsammans med förbundschefen i FINSAM i Malmö jobba med att sprida kunskap om förutsättningarna för att etablera samarbeten för att gemensamt hantera långtidsarbetslöshet utifrån erfarenheter gjorda i Malmökraften

aw
BMP

3.3. Malmöbornas behov

Under Malmökraften 2.0 har en grupp projektmedarbetare arbetat med tjänstedesign som metod tillsammans med ett antal deltagare kring frågan: Hur kan vi göra så att fler långtidsarbetslösa blir självförsörjande? Under 12 veckor intervjuades 13 deltagare som valdes ut slumpmässigt, en observation under en rekryteringsmessa som skedde på Arbetsförmedlingen genomfördes och övriga kollegor inom Malmökraften konsulterades.

Två centrala delar lyste igenom: "Oro" och "Att få chans". "Oro" kan antingen vara kopplat till självförtroende eller till att vara kontrollerad.

"Vad händer när min extratjänst tar slut? Går till tillbaka till Socialtjänsten då?"

"Det svåraste är ekonomin, allt handlar om det. Svårt att planera sin tid"

"Var ska jag anmäla mig så att min handläggare vet att jag varit här?"

"Att få en seriös chans". Individerna söker väldigt många jobb, men tror själv inte att de har en chans utan söker kanske bara jobb för att de måste.

"Jag fick möjlighet att arbeta svart, men ville inte"

"Jag skulle vilja träffa arbetsgivare tillsammans med min handläggare. För att stödja mig, hitta rätt arbetsgivare, säkerställa att jag ej blir utnyttjad samt löneförhandling"

Arbetet resulterade i att medarbetarna blev mer uppmärksamma på vikten av att bemöta dessa frågeställningar i mötet med deltagare, visa på deltagarens styrkor och värde gentemot arbetsgivare samt arbeta deltagarens tro på sin egen förmåga. Malmökraften kommer att ha en bred ingång där Malmöbor från såväl Arbetsförmedlingen, Malmö stad

och Försäkringskassan kommer att kunna komma åt insatsen. Malmökraftens erbjudande är att Malmöbor får tillgång till myndighetsgemensamma team som kompletteras med vårdsamordnare från primärvården, studie- och yrkesvägledare från vuxenutbildningen och resurser från psykiatrin. Vårdsamordnare samt resurser från psykiatrin fyller en viktig roll för målgruppen med ohälsa och sammansatt problematik.

3.4. Utfall för insatsen och effektmål för insatsen

Effekter

1. Lång tid utan arbete

- Sänkt långtidsarbetslöshet i Malmö
- Färre Malmöbor med svag konkurrensförmåga på arbetsmarknaden p g a förgymnasial utbildning som högsta avslutade utbildningsnivå
- En större andel medborgare klarar sig utan offentlig försörjning i Malmö
- Samtliga Malmöbor ges lika möjligheter att nå ut i arbetslivet

2. Brist på strukturer kring arbetsmarknadsfrågor nationellt och regionalt

- På nationell och regional nivå har modellen Malmökraften bidragit till ökad kunskap i hur arbetet med långtidsarbetslöshet mellan Arbetsförmedling, Försäkringskassa, regioner och kommuner kan organiseras.

- På lokal nivå har Malmökraften implementerats i Malmö och spridits till andra kommuner.

Resultat

1 a) Långtidsarbetslöshet

- 1300 individer kommer att ta del av Malmökraften. Projektet består av 10 team som vardera arbetar med 100 deltagare samtidigt. Deltagarna beräknas ha en inskrivningstid på i snitt nio månader.
- Samtliga deltagare kommer att erbjudas samma mått av vägledning, coachning och möten oavsett kön, bakgrund, etnicitet, funktionsvariation etc. enligt framtagna metod där teamen fokuserar på deltagarens förmågor. Samtliga deltagare bemöts med en tro på att de kan ta sig vidare. Målsättningarna gäller för alla deltagare. Könsuppdelad statistik kommer att tas fram.
- 90 % av deltagare har gjort en stegförflyttning och närmat sig arbetsmarknaden genom att ha fått en myndighetsgemensam individuell handlingsplan där förutsättningar och behov av stöd tydligt är klargjorda.
 - Deltagarna har fått sina sociala behov utredda av en socialsekreterare, sina vårdbehov utredda av en vårdsamordnare eller har fått coachning och matchning mot studier. Deltagare som inte når arbete eller studier kommer att ha en handlingsplan som är samstämmig hos de deltagande myndigheterna och som möjliggör för deltagaren att ta del av det stöd som den är i behov av för att komma i självförsörjning. Detta innebär att deltagarnas förutsättningar kring självförsörjning är tydliga för såväl deltagaren som eventuellt mottagande myndighet.
- Minst 45% av deltagarna erhåller arbete
- Minst 10% av deltagarna går vidare till reguljär utbildning
- Färre deltagare uppbär försörjningsstöd än vid start
- 60% av deltagarna från FK har gått över till AF/FK samverkan

1 b) Framtagen och förankrad modell kring arbetsgivarkontakt för att hitta dolda arbeten

- 15% av de som går ut i arbete gör det till arbeten ackvireerade utifrån deltagarnas profiler
- En tydlig modell för hur arbetet med att jobba med uppsökande verksamhet mot arbetsgivare med syfte att söka upp dolda jobb är framtagna.
- Malmökraften kommer ha en jämn könsfördelning och vara icke-diskriminerande. Modellen ska belysa och spegla projektets könsfördelning och rikta erbjudande om arbetsnära insatser i lika hög grad till kvinnor som män.

2. Brist på strukturer kring arbetsmarknadsfrågor nationellt och regionalt

- Medverkande aktörer har inventerat och implementerat vad som är möjligt att implementera av Malmökraften i Malmö. Detta är inbyggt i den Strategiska överenskommelsen mellan Malmö stad och Arbetsförmedlingen/SÖK och i AF/FK samarbetet (Arbetsförmedlingen/Försäkringskassan). För Försäkringskassans del handlar implementeringen om hur arbetssättet i Malmökraften kan införlivas och vävas samman med det ordinarie samarbetet med Arbetsförmedlingen. Det finns

aw
BMO

förutsättningar för att tillsammans med Arbetsförmedlingen planera och genomföra insatser även till de som har behov av förberedande arbetslivsinriktad rehabilitering parallellt med andra insatser, t ex medicinska eller sociala. De båda myndigheterna har förordat att fler ska få möjlighet till rehabilitering med konceptet "Våga Prova".

- En handbok ska tas fram för hur projektet Malmökraften startats upp och genomförts. Fokus i denna kommer vara handfasta beskrivningar av hur ett samverkansprojekt kan byggas upp och drivas med utgångspunkt från erfarenheter gjorda i Malmökraften. Fokus kommer ligga på möjligheter och svårigheter och hur Malmökraften kommit förbi de svårigheter som uppstått under projektets gång.
- Malmökraften har inlett 2 st. samarbeten i Sverige för att starta upp satsningar baserat på de förutsättningar SWECO i sitt utvärderingsarbete angett som sannolika att implementeras i ordinarie verksamhet utifrån Malmökraftens modell.

Aktivitet

1 a) Långtidsarbetslöshet

Personal i Malmökraften är dedikerade att samverka runt den gemensamma målgruppen och att arbeta med inskrivna projektdeltagare.

Deltagare kartläggs innan arbetet med att hitta arbete efter deras förutsättningar inleds. Både befintliga jobb och uppsökande verksamhet mot dolda jobb. (Se nedan under metod och tillvägagångssätt för genomförande.)

Studie- och yrkesvägledare vägleder deltagare mot reguljära utbildningar och SFI.

Försäkringsutredare jobbar tillsammans med arbetsmarknadssekreterare för att erbjuda sjukskrivna deltagare möjligheter som leder till arbete. Försäkringsutredare fångar upp deltagare i Malmökraften som blir sjukskrivna mer än 30 dagar så att deras rehabilitering inom Malmökraften kan fortsätta.

Vårdsamordnare kommer arbeta med att förtydliga deltagarnas kontakter med primärvården.

Psykiatrisjuksköterskan kommer arbeta med att förtydliga deltagarnas kontakter med psykiatri och att utbilda personal i Malmökraften kring olika psykiatriska diagnoser och hur personer med dessa kan bemötas på bästa sätt. En förutsättning är att endast patienter som är i kontakt med psykiatri idag kan få vårdsamordning inom psykiatri. Det vill säga Malmökraften kan inte fungera som en ingång till psykiatri från primärvården.

Psykiatrisjuksköterskan kommer arrangera fyra föreläsningar/år kring psykisk ohälsa för personalen i Malmökraften.

Alla deltagare möts av en tro på att de kan ta sig vidare till arbete eller studier utefter framtagna modeller baserade på Vaeksthusets studier. Detta är tänkt att gynna ett jämställt bemötande. Arbeten kommer att ackvireras genom aktiv kontakt med arbetsgivare som matchar deltagaren. Tidigare rapporter har visat att det förekommer diskriminering på arbetsmarknaden och att det därför kan vara svårt för vissa individer att få arbete om de saknar kontaktnät. Genom att arbeta aktivt med jobbmatchning får alla deltagare samma möjlighet att ta sig vidare.

1 b) Framtagen och förankrad modell kring arbetsgivarkontakt för att hitta dolda arbeten

- Ta fram en modell för att hitta arbetsgivare utifrån deltagarens förutsättningar

cul
Bmf

- Modellen följs löpande upp för att säkerställa att kvinnor och män erbjuds arbetsnära insatser i lika hög grad samt för att uppmärksamma tendenser till att utrikesfödda svenskar diskrimineras i rekryteringsprocessen.

2. Brist på strukturer kring arbetsmarknadsfrågor nationellt och regional

En verksamhetssamordnare på Arbetsförmedlingen och förbundschefen för FINSAM i Malmö kommer att tillsättas för att jobba deltid med spridning regionalt och nationellt mot bland annat Arbetsförmedlingen och SKR m fl. Följande kommer att göras:

- Ett arbete med att förtydliga innehållet i den "svarta låda" som beskriver vad kraften i Malmökraften är utifrån erfarenheterna så här långt kommer vara första steget. Det finns en utarbetad metod med ett antal komponenter som beskriver Malmökraften. Denna kommer synliggöras. En handbok ska tas fram för hur projektet Malmökraften startats upp och genomförts. Fokus i denna kommer vara handfasta beskrivningar med utgångspunkt från erfarenheter gjorda i Malmökraften. Den kommer innehålla beskrivning av hur Malmökraften gjorde, vilka hinder som stöttes på och hur dessa löstes. Denna ska kunna användas för att ge handfast vägledning till dem som vill starta liknande samverkansprojekt.
- Jurister i deltagande organisationer kommer jobba fram underlag som visar på möjligheter, utmaningar och lösningar vad det gäller just sekretess och gemensam dokumentationshantering utifrån tankar i Swecos utvärderingsarbete.
- Utvärderingen som detta projekt avser att utföra kommer fokusera på att ta in erfarenheter från andra projekt när det gäller nationell spridning och implementering. Kunskapen som kommer fram utifrån detta kommer användas för att bygga en modell för implementering och spridning som kan lokalanpassas men också ta tillvara kärnvärdena och arbetssätten i Malmökraften.
- Verksamhetssamordnare på Arbetsförmedlingen och förbundschefen för FINSAM i Malmö kommer utifrån detta, på uppdrag av styrgruppen i Malmökraften, jobba med att tydliggöra för lokala beslutsfattare i Malmö kring förutsättningarna att implementera Malmökraften.
- Verksamhetssamordnare på Arbetsförmedlingen och förbundschefen för FINSAM i Malmö kommer utifrån detta, på uppdrag av styrgruppen i Malmökraften, jobba med att jobba med att sprida och föra in kraften i Malmökraften hos aktörer som visat intresse för detta.

Effekter

1. Lång tid utan arbete

Sänkt långtidsarbetslöshet i Malmö.

- Mäts via Arbetsförmedlingens statistik kring långtidsarbetslöshet. Könsuppladad statistik tas fram för att säkerställa att effekten når kvinnor såväl som män. Färre bristyrken på den lokala arbetsmarknaden. Matchningsproblematiken har minskat.
- Mäts genom Arbetsförmedlingens arbetsmarknadsprognos. En större andel medborgare klarar sig utan offentlig försörjning i Malmö.
- Mäts via Arbetsförmedlingens statistik kring utbetalning av aktivitetsersättning och a-

Handwritten notes:
cw
Bm

kassa, Malmö stads statistik kring utbetalning av ekonomiskt bistånd och Försäkringskassans utbetalning av sjukpenning

2. Brist på strukturer kring arbetsmarknadsfrågor nationellt och regionalt

Samarbeten har uppstått i Sverige med Malmökraften som modell.

Resultat

1 a) Långtidsarbetslöshet

- Arbete

Utfallet för Malmökraftens resultat följs via SCB. I AIS jämförs Malmökraften relativt mot andel som gått i arbete av samtliga långtidsarbetslösa i Malmö (2021 totalt 3,5 % varav kvinnor 3,1% och män 3,9%). Könsuppdeldad statistik kommer att tas fram.

- Studier

Utfallet för Malmökraftens resultat följs via SCB. I AIS jämförs Malmökraften relativt mot andel som gått till reguljär utbildning av samtliga långtidsarbetslösa i Malmö (2021 totalt 0,7 % varav kvinnor 0,9 % och män 0,5%). Könsuppdeldad statistik kommer att tas fram.

- Offentlig försörjning

Färre deltagare uppbär försörjningsstöd än vid start. Följs via enkät vid inskrivning och utskrivning. Under Malmökraften 2.0 hade 59% färre försörjningsstöd vid avslut än av de som hade det vid start. Då Malmökraften kommer jobba med personer som står ännu längre ifrån arbetsmarknaden kommer indikatorn för detta mål vara:

Av andelen inskrivna försörjningsstödstagare skall 45 % av dessa ej uppbära försörjningsstöd vid avslut i projektet.

- AF/FK samverkan

60% av deltagarna från FK har gått över till AF/FK samverkan eller gått till arbete eller reguljär utbildning. Följs upp via inskrivningar till AF/FK samverkan i Arbetsförmedlingens system AIS.

- Stegförflyttning

Övriga projektdeltagare har gjort en stegförflyttning i positiv riktning utifrån deltagarens förutsättningar. Följs upp vid avslut.

- Alla deltagare som inte når projektets mål har fått sina sociala behov utredda av en socialsekreterare, sina vårdbehov utredda av en vårdsamordnare samt har fått coachning och matchning mot studier och arbete.
- Deltagare som inte når projektets mål kommer att ha en myndighetsgemensam individuell handlingsplan som möjliggör för deltagaren att ta del av det stöd som den är i behov av för att komma i självförsörjning. Detta innebär att deltagarnas förutsättningar kring självförsörjning är tydliga för såväl deltagaren som eventuellt mottagande myndighet.
- Detta kommer mätas och dokumenteras av handläggarna i Malmökraften vid

utskrivning av varje individ som ej uppfyller projektets mål.
Projektadministrationen kommer sammanställa denna dokumentation för hela projektets räkning.

1 b) Framtagen och förankrad modell kring arbetsgivarkontakt för att hitta dolda arbeten

- En tydlig modell för hur arbetet med att jobba med uppsökande verksamhet mot arbetsgivare med syfte att söka upp dolda jobb är framtagen där det går att följa vilka som erbjuds möjligheter till arbetsnära insatser utifrån denna.
- Män och kvinnor ska erbjudas lika hög grad arbetsnära insatser utifrån denna modell.
- Svenskfödda och utrikesfödda deltagare ska få samma möjlighet att komma till anställningsintervju.

2. Brist på strukturer kring arbetsmarknadsfrågor nationellt och regional

- Medverkande aktörer har fört in modeller/metoder baserade på erfarenheter från Malmökraften. Dessa är inbyggda i den lokala överenskommelsen mellan Malmö stad och Arbetsförmedlingen (SÖK) och i AF/FK samarbetet.
- Verksamhetssamordnare från Arbetsförmedlingen och förbundschef från FINSAM har på uppdrag av styrgruppen arbetat med att sprida Malmökraften regionalt och nationellt i 2 sammanhang

3.5. Organisering

Det kommer att finnas en styrgrupp, med representation från FINSAM och myndighetsparterna i Malmökraften. Styrgruppen ska säkra att projektledningen leder verksamheten mot målen och kommunicerar med den strategiska överenskommelsen (SÖK) och FINSAM:s styrelse vid behov. Styrgruppen kommer bestå av chefer från Arbetsförmedlingen, som kommer leda den, arbetsmarknadsavdelningen och avdelningen för ekonomiskt bistånd och boende samt vuxenutbildningen i Malmö stad, Försäkringskassan, primärvården, verksamhetssamordnare från psykiatri och förbundschefen i FINSAM i Malmö. Dessa chefer kommer ha mandat att styra projektet men också mandat att påverka inåt i sin respektive organisation. Då styrgruppen sitter med både en operativ och en strategisk överblick över både projektet och över Malmö när det gäller arbetsmarknadsfrågor och arbetsmarknadsinriktad rehabilitering kommer de kunna plocka upp de resultat och utmaningar som kommer fram i arbetet med Malmökraften.

Verksamheten leds operativt av en huvudprojektledare, som utses av projektägaren. Arbetet i teamen leds av två delprojektledare, som utses av arbetsmarknads- och socialförvaltningen och var för sig representerar arbetsmarknadsavdelningen och avdelningen för ekonomiskt bistånd och boende. Delprojektledarna bildar tillsammans med huvudprojektledaren projektledning för Malmökraften. Projektledningen utövas kollektivt så långt det är möjligt. Huvudprojektledaren rapporterar direkt till projektägaren och till styrgruppen. Projektledningens ansvarar även för rapportering till övriga parter.

Försäkringskassan, primärvården, psykiatri och vuxenutbildning bjuds in till dialog för att

diskutera projektets utveckling. Projektledningen ansvarar för att verksamheten styrs mot uppställda mål och att det koordinerade arbetet i teamen utvecklas professionellt utifrån deltagarnas behov. Projektledningen ska löpande beakta de samverkande parternas behov av gemensam kunskapsutveckling och kulturöverbryggande insatser.

Projektledningen är vidare ansvarig för att utveckla, kvalitetssäkra och dokumentera framgångsrika arbetsprocesser. Arbetsledningsansvar utövas av respektive teammedlems arbetsgivare medan uppdragsansvaret för projektverksamheten utövas horisontellt i projektledningen på styrgruppens uppdrag

Stödsökande för Malmökraften är Arbetsförmedlingen som kommer äga och genomföra projektet. Arbetsförmedlingen väljs medvetet som projektägare och anledningarna är följande:

- Då en stor andel av deltagarna kommer ut i arbete genom stöd från Arbetsförmedlingen vill projektet säkerställa förändringar kring informationskanaler, organisation och beslutsvägar kring Arbetsförmedlingens olika stödprogram med kortast möjliga ledtid och det är projektets bedömning att detta görs bäst med Arbetsförmedlingen som projektägare.
-
- Ambitionen att föra in kraften av Malmökraften i ordinarie verksamhet såväl i Malmö som i andra delar av Sverige är huvudanledningen till att en ny ansökan görs till ESF. Det är parternas bedömning att förutsättningarna för att lyckas med både implementering och spridning är betydligt mycket starkare med Arbetsförmedlingen som projektägare.

Samverkansparter är arbetsmarknads- och socialförvaltningen, gymnasie- och vuxenutbildningsförvaltningen i Malmö stad, Försäkringskassan i Malmö, Primärvården sydvästra Skåne, Region Skåne och Vuxenpsykiatri Malmö/Trelleborg, Region Skåne. Alla som deltar kommer ingå ett samverkansavtal.

Medfinansiär är FINSAM i Malmö som bidrar med kontanta medel till Malmökraften. Arbetsförmedlingen, Malmö stad och Försäkringskassan medfinansierar kontant genom kostnaden för delar av personalen.

Då långtidsarbetslösheten är stor och många Malmöbor har varit i lång tid utan arbete är de problem som Malmökraften ämnar ta sig an i allra högsta grad relevanta och ligger i linje med de behov deltagande aktörer har. Detta både utifrån respektive organisations behov av att kunna möta Malmöbor som varit i lång tid utan arbete och utifrån behovet av att hitta en gemensam lösning för samarbete mellan organisationerna. Nedan följer en beskrivning av respektive parts angelägenhet kring den verksamhet som Malmökraften ämnar genomföra.

Arbetsförmedlingen har bland annat följande uppdrag i 2023 års regleringsbrev vilka alla ligger i linje med Malmökraften:

- Arbetsförmedlingen ska i sin verksamhet prioritera arbetet med personer som är

eller riskerar att bli långtidsarbetslösa i syfte att dessa personer ska övergå till arbete eller utbildning.

- Arbetsförmedlingen ska fortsätta att stärka och utveckla sitt arbete med arbetsmarknadspolitiska insatser och arbetsgivarkontakter.
- Ett jämställdhetsperspektiv ska genomgående införlivas i myndighetens beslutsfattande, på alla nivåer och i alla delar av de processer som påverkar kvinnor och män.

Kommunfullmäktige har som mål för 2023 att Malmö stad ska verka för att öka andelen malmöbor som är självförsörjande malmöbor ska komma i arbete. Arbetsmarknads- och socialförvaltningen i Malmö stad hade bland annat följande uppdrag i sin verksamhetsplan för 2022 vilka ligger i linje med Malmökraften:

- Genom ett brukarnära arbete, med fokus på att alla kan med rätt stöd, ska verksamhetsområdet skapa möjligheter till parallella, sammanhängande insatser som leder till förflyttning mot självförsörjning eller en egen bostad. Malmöbor som står långt från arbetsmarknaden ska få det stöd och den hjälp de behöver för att komma närmare målet att bli självförsörjande.
- Malmö stad ska verka för att öka andelen Malmöbor som är självförsörjande.

Försäkringskassan har följande uppdrag i 2023 års regleringsbrev vilka alla ligger i linje med Malmökraften:

- Sjukförsäkringen ska ge ekonomisk trygghet vid sjukdom och ett effektivt stöd för att individen ska återfå arbetsförmågan och återgå i arbete.
- Försäkringskassan och Arbetsförmedlingen ska i samverkan se till att fler kvinnor och män ges nödvändigt stöd för återgång i arbete eller omställning till ett nytt arbete.

Gymnasie- och vuxenutbildningsförvaltningen i Malmö stad:

- Malmö stad ska verka för att öka andelen Malmöbor som är självförsörjande. Gymnasie- och vuxenutbildningsnämnden bidrar till att öka andelen Malmöbor som är självförsörjande genom att skapa förutsättningar för att alla elever når målen för sin utbildning, inom ramen för kärnuppdraget. Vuxenutbildningen utgör en för staden central funktion för att påverka sysselsättnings- och självförsörjningsnivån och är den utbildningsform som möjliggör en gymnasieexamen för vuxna Malmöbor som saknar fullföljd gymnasieutbildning. En fullföljd utbildning på gymnasienivå är av särskild betydelse för möjligheterna att etablera sig på arbetsmarknaden.

Region Skåne skriver i sin verksamhetsplan för 2022 följande:

- Region Skåne ska ta aktiv del i samverkan med kommuner och statliga myndigheter i enlighet med de avtal och överenskommelser som finns.

FINSAM i Malmö arbetar efter visionen "Tillsammans för fler Malmöbor i arbete och studier". Fokusområden är: behovet av att stödja och verka i befintliga samverkansstrukturer, behovet av att stärka samarbetet mellan sjukvården och de övriga

aw
Bm

parterna i FINSAM och behovet av kunskapssatsningar.

Arbetet med att ta fram en ansökan för Malmökraften har pågått och innehållit följande moment:

- Förankring i den Strategiska överenskommelsen (SÖK) mellan Arbetsförmedlingen och Malmö Stad.
- Förankring i FINSAM:s styrelse
- Löpande diskussioner i styrgruppen för Malmökraften 2.0
- En skrivargrupp har tillsatts med representation från alla parter
- Medarbetare i Malmökraften 2.0 har involverats vid två fokusgrupper för att få en möjlighet att dela med sig av sina erfarenheter
- Projektledningen har involverats löpande för att stämma av med frågor kring Malmökraften 2.0

Alla organisationer har varit involverade vid två workshops. Syftet med dessa workshops var att skapa en utgångspunkt och en preliminär förändringsteori för en projektinsats kring Malmökraften. Vid den inledande workshopen fokuserades det på erfarenheter från den nuvarande insatsen Malmökraften 2.0. Detta projekt har utgått från deltagare som varit inskrivna i jobb- och utvecklingsgarantin. Vid detta tillfälle diskuterades bland annat följande framgångsfaktorer:

- Uttalat matchningsfokus mot arbete eller studier
- Utgångspunkt i ordinarie insatser, snarare än tillskapande av ny verksamhet
- Samlokalisering av personal från i första hand Arbetsförmedlingen och Malmö stad i multiprofessionella team.
- Målstyrningen av projektet. Vid detta tillfälle diskuterades också bland annat följande utmaningar:
 - Snäv målgrupp. Även om Jobb-och utvecklingsgarantin har varit en bra utgångspunkt för anvisningar av deltagare har detta utgjort begränsningar i arbetet.
 - Alla deltagare måste ha en handläggare på Arbetsförmedlingen, vilket gjort att denna personal upplevt en hög arbetsbelastning.
 - Utmaningar kring Försäkringskassans, vuxenutbildningens samt psykiatrin och primärvårdens från Region Skåne roll. Dessa behöver bli tydligare.

Sammantaget förmedlades en genomgående positiv bild av en fortsatt insats. Utifrån detta diskuterades vid det andra tillfället utgångspunkter för en sådan projektinsats som ligger till grund för målformuleringarna i ansökan till Malmökraften.

Malmökraften ska fysiskt placeras i Arbetsförmedlingens lokaler. Arbetsförmedlingen har som statlig myndighet ett särskilt ansvar för tillgänglighet i verksamhet, information och lokaler. Arbetsförmedlingen ska leva upp till de lagar, förordningar och krav på tillgänglighet som finns. Det innebär att arbetsplatser, lokaler och tjänster ska vara fysiskt och kommunikativt tillgängliga för alla oavsett funktionsförmåga. Verksamheten ska vara fri från diskriminering och Arbetsförmedlingen ska aktivt arbeta för att undanröja hinder så att alla,

BMP
CW

oavsett funktionsförmåga, ska ha likvärdiga möjligheter att arbeta hos Arbetsförmedlingen eller ta del av det stöd som Arbetsförmedlingen och dess samarbetspartners erbjuder. Arbetsförmedlingen har därutöver sedan 2002 ett samlat sektorsansvar för funktionshinderfrågorna inom arbetsmarknadspolitiken.

Arbetsförmedlingen flyttade in i de fullt renoverade lokalerna 1 januari 2019. Lokaldisposition och val av inredning grundas på så kallat aktivitetsbaserat arbetssätt. Det innebär att arbetsmiljön är utformad i enlighet med arbetsmiljölagens intentioner och anpassad till människors olika förutsättningar och behov i fysiskt, psykiskt och socialt avseende. Flera mötesrum anpassade till sökande med hörselnedsättning och genom teknik säkras att den sökande kan vara delaktiga i sina kontakter med medarbetare i Arbetsförmedlingens lokaler. I övrigt är lokalerna anpassade till personer med olika funktionsnedsättningar som t ex rörelsehinder, synnedsättningar mm. Trappuppgångar är extra breda, det finns gott om hissar och alla publika ytor är öppna och välkomnande. Kundytan är markerad så att de som har synsvårigheter ska kunna navigera i lokalen. Entréer till möteslokaler har rullstolsanpassade trösklar. I Arbetsförmedlingens lokaler finns tillgång till administrativt stöd, kontors- och vaktmästeriservice, personallokaler och IT nätverk mm. Ledningen för enheten Arbetsförmedlingen Malmö utövar, i enlighet med Arbetsmiljölagen (1977:1160), samordningsansvaret för arbetsmiljöfrågorna för det gemensamma driftsstället.

3.6. Aktiviteter

Malmökraften kommer att tillämpa följande metoder:

- Refleksiv praktik från Vaeksthusets forskningscenter med fokus på tron på deltagarnas förmåga
- Deltagarens planering görs tillsammans i det multikompetenta teamet bestående av medarbetare från Arbetsförmedlingen, Malmö stad och i vissa fall Försäkringskassan.
- Deltagare som har upplevt eller dokumenterat ohälsa och där behov finns av kontakt med vården, t ex för att inhämta medicinskt underlag kommer att få stöd av projektets vårdsamordnare och/eller psykiatrisamordnare från Region Skåne.
- Deltagare kommer få tillgång till de insatser som finns inom de medverkande parternas verktygslåda, villkorat utifrån vilken ersättningsform deltagaren har. Styrgruppen kommer kontinuerligt att säkerställa att projektet inte konkurrerar med upphandlade tjänster inom Arbetsförmedlingen.
- Vaeksthusets utbildning kring tilltro till medborgarnas förmåga (Tilltron till jobbchansen som teoretiskt begrepp och empiriskt fenomen, Vaeksthusets forskningscenter 2021). I detta är det allra mest avgörande handläggarens tilltro till individens jobbchans. Studierna visar att det är viktigt att handläggaren ser hela människan – att handläggaren har insikt i personens problem och begränsningar, och samtidigt har tilltro till hens idéer, mål och drömmar. Detta förhållningssätt har förfinats och anpassats till en svensk kontext.

IFAU skriver i "Effekter av förstärkta förmedlingsinsatser Lärdomar från en försöksverksamhet" (Rapport 2019:27) om att fler möten med en arbetsförmedlare leder till

cu
BMF

en lägre arbetslöshet bland dem som får ta del av dessa. IFAU:s slutsats var att de som deltog i insatsen lämnade arbetslösheten snabbare till följd av en ökad mängd platsförslag och platsanvisningar från förmedlarna till de arbetssökande, och att dessa jobb också söktes av de arbetssökande. Arbetsförmedlarna i försöket lyckades ge de arbetssökande anvisningar och förslag som ledde dem att söka "rätt" jobb snabbare än vad som annars skulle ha varit fallet. Mönstren i IFAU:s rapport ger resultat på att arbetssökande som står längre ifrån arbetsmarknaden gynnas mest. De ser dock tecken på att män gynnas mer än kvinnor. Detta ligger i linje med övrig forskning om att kvinnor får färre möten och färre arbetsnära insatser än män vilket är något Malmökraften kommer ta i beaktande vid användandet av denna metod.

De insikter som Institutet för arbetsmarknads- och utbildningspolitisk utvärdering (IFAU) beskriver matchar väldigt väl det arbetssätt och den process som deltagare och personal i Malmökraften 2.0 tagit fram genom att använda sig av tjänstedesign. Där det avgörande har varit just att hitta svar på frågan att få en seriös chans på ett arbete.

Malmökraften 2.0 har visat på att samarbete i myndighetsgemensamma team kompletterade med vårdsamordnare från primärvården och studie- och yrkesvägledare från vuxenutbildningen har ökat andelen som gått vidare till arbete eller studier, jämfört med referensgrupp. I Malmökraften utökas dessa resurser med en vårdsamordnare från psykiatri. Denna förbättring grundar sig i erfarenheter från arbetet med målgruppen i Malmökraften 2.0, där stor del av projektets deltagare visat sig uppleva psykisk ohälsa i någon form. Det kommer även läggas större fokus på att vägleda deltagare till studier. Att större fokus läggs på att vägleda mot utbildning grundar sig i att statistik visar att personer utan utbildning har svårare att kunna förankra sig på arbetsmarknaden. I juli 2022 hade 37,7 % av alla, på Arbetsförmedlingen inskrivna, arbetslösa Malmöbor enbart förgymnasial utbildning. Att satsa på vägledning mot utbildning blir således ett sätt att stärka Malmökraftens målgrupp att komma till en stadigvarande förankring på arbetsmarknaden. Information och vägledning mot studier kommer att ske både i grupp och individuellt, samt vara anpassat utifrån deltagarens behov.

Malmökraften kommer ha löpande intag i teamen varannan månad via Arbetsförmedlingen, Malmö stad och Försäkringskassan med ett uppehåll för intag under juni-juli och december. Utöver detta kommer möjligheten till intag vara möjligt för alla parter vid behov och efter förankring i styrgrupp för att säkra att det inte blir för långa väntetider för deltagare som ska börja i Malmökraften. Vid uppstarten genomförs ett gemensamt kartläggnings- och planeringssamtal med ett team för att skapa en gemensam bild av nuläget. En samordnad individuell planering upprättas. Målet är alltid arbete och studier och planeringen utgår från individens behov och förutsättningar. Planeringen dokumenteras i respektive myndighet utifrån verksamhetens rutiner. Teamet samordnar och administrerar deltagarens alla aktiviteter som sker parallellt. Vid val av aktiviteter används de samverkande parternas insatsutbud, villkorat deltagarens ersättningsform. Vid avslut har deltagaren matchats till arbete eller studier, fått sina behov klarlagda eller gått in i det förstärkta samarbetet mellan Arbetsförmedlingen och Försäkringskassan.

Malmökraften kommer att ta vid där Malmökraften 2.0 slutade med samma grundstruktur

cew
BMP

som bygger på tät samverkan mellan Arbetsförmedlingen, Malmö Stad, Försäkringskassan och Region Skåne. Projektet är placerat i Arbetsförmedlingens lokaler, med team bestående av tre personer. En arbetsförmedlare från Arbetsförmedlingen, en arbetsmarknadssekreterare från arbetsmarknadsavdelningen och en socialsekreterare från avdelningen för ekonomiskt bistånd och boende i Malmö stad. Dessa team kommer kompletteras av vårdsamordnare, psykiatrisjuksköterska, studie- och yrkesvägledare och försäkringsutredare. Personal från alla deltagande myndigheterna kommer delta i arbetet och bidra till en samlad helhetsbild utifrån den kompetens som respektive yrkeskategori besitter.

Teamen bestående av arbetsförmedlare, arbetsmarknadssekreterare och socialsekreterare kommer arbeta enligt ovan nämnda metoder. Arbetsmetoderna bygger på att prata med deltagarna om deras färdigheter och förmågor och utifrån detta söka upp lediga arbete både via annonser och genom att direkt gå ut och ackvirera arbeten som matchar deltagarnas färdigheter. Detta har visat sig vara mer framgångsrikt än att ta hem arbete från arbetsgivare och sedan matcha mot deltagare.

Utifrån halvtidsutvärderingen gjord av Sweco kommer Försäkringskassans roll i Malmökraften att utvecklas. Försäkringskassan kommer fortsätta att utreda och bedöma behov av samordnad rehabilitering. De kommer fortsätta initiera och följa upp rehabiliterande åtgärder samt bidra med kompetens utifrån yrkesrollen i de myndighetsgemensamma planerna som upprättas för deltagarna. Utöver detta kommer försök att organisatoriskt förändra så att Försäkringskassans personal kopplas ihop med ett av teamen för att arbeta tillsammans med deltagare som står särskilt långt från arbetsmarknaden och med stora inslag av ohälsa och deltagare från Försäkringskassan hanteras på samma sätt som övriga deltagare avseende kartläggning, inskrivning etc. Ett ytterligare tillägg från Malmökraften 2.0 till Malmökraften är att de deltagare som under projektets gång sjukskrivs ska kunna stödjas av försäkringskassautredarna i Malmökraften. Vid ohälsa hos deltagaren kan det behövas medicinska underlag, men också en förmåga att tolka dessa, och att kunna planera för parallella insatser. Här har Försäkringskassan en särskild kompetens som bör tas tillvara. För deltagare som under projektiden upplever ohälsa, eller uppvisar läkarintyg, ska Försäkringskassans medarbetare bli mer delaktiga som konsulter, men ska också kunna ta över ärenden från de andra teamen. Detta ingår i Försäkringskassans samordningsansvar, som innebär att för personer som har en nedsatt arbetsförmåga pga. ohälsa, kartlägga och utreda vilka rehabiliteringsbehov som finns, och sedan samordna dessa. Samordning förutsätter dock att någon annan utför och ansvarar för insatserna. I Malmökraften förväntas att Försäkringskassan är mer involverad i utredning och planering, och att andra yrkesgrupper följer upp insatser i större utsträckning. Försäkringskassan ska under Malmökraften utveckla ett samarbete med det förstärkta samarbetet Af/FK. Att jobba utifrån konceptet "Våga prova" för personer som är sjukskriva är påbjudet från nationellt håll, och Malmökraften 2.0 har visat att det går att komma framåt på vägen mot arbete och självförsörjning, även för personer som har omfattande ohälsa.

Utöver det kommer följande aktiviteter utföras:

Vårdsamordnarna kommer hålla regelbundna teamträffar för genomgång av deltagare i syfte att identifiera deltagare som är i behov av kontakt med vårdsamordnare. De kommer kunna

ha uppföljningar av arbetsträning med ansvarig arbetsförmedlare och även kunna vara delaktiga vid uppföljning av praktik och arbetsträning. Vårdsamordnarna kommer jobba med att säkerställa tillgång till medicinska journaler och dokument hos offentliga primärvårdsenheter, t ex se om läkarutlåtande har utfärdats, vilken enhet deltagaren är listad på och vid behov samverka med vårdgivaren kring deltagaren, t ex läkare, rehabkoordinator eller fysioterapeut.

Två studie- och yrkesvägledare kommer jobba individuellt med deltagarnas behov av studie- och yrkesvägledning och en studie- och yrkesvägledare från gymnasie- och vuxenutbildningsförvaltningen i Malmö stad kommer arbeta i grupper med deltagare på deltid och med medarbetarna i projektet för att öka deras kunskap om möjligheter till studier.

Psykiatrisjuksköterskan kommer arbeta med att förtydliga deltagarnas kontakter med psykiatrin och att utbilda personal i Malmökraften kring olika psykiatriska diagnoser och hur personer med dessa kan bemötas på bästa sätt. En förutsättning är att endast patienter som är i kontakt med psykiatrin idag kan få vårdsamordning inom psykiatrin. Det vill säga Malmökraften kan inte fungera som en ingång till psykiatrin från primärvården.

Psykiatrisjuksköterskan kommer arrangera fyra föreläsningar/år kring psykisk ohälsa för personalen i Malmökraften.

För att modellen som Malmökraften består av ska kunna fortsätta användas i Malmö och absorberas av andra kommer en kunskapssammanställning med fokus på vad som krävs för att Arbetsförmedlingen, Försäkringskassan, Sveriges regioner och Sveriges kommuner förändra sina arbetssätt tillämpas. Till detta kommer en verksamhetssamordnare från Arbetsförmedlingen och förbundschefen för FINSAM i Malmö att tillsättas för att jobba deltid med spridning regionalt och nationellt mot bland annat Arbetsförmedlingen och SKR m.m.

Processen i nio månader för deltagaren Malmökraften kommer att arbeta med parallella processer för deltagaren vilket skapar förutsättningar för deltagarna att få flera av sina behov åtgärdade samtidigt och på så sätt på ett bättre sätt stärka den arbetssökande att komma i arbete eller studier. Arbetsförmedlingen äger myndighetsutövningen för deltagare som är inskrivna på Arbetsförmedlingen. Deltagarnas väg genom projektet kan se olika ut, givet att en individuell planering görs med deltagaren i det myndighetsövergripande multikompetenta teamet, där fokus ligger på att klargöra arbetsförutsättningar och möta deltagarens behov av rätt stöd som syftar till att skapa progression mot det långsiktiga målet självförsörjning.

Månad 1–3

Information om projektet, ta in samtycke

Inskrivning i projektet

Gemensamt planeringssamtal och kartläggning av deltagarens kompetenser, utbildning, hälsa, yrkesbakgrund mm.

Identifiera de deltagare som har funktionsnedsättning som kan påverka möjlighet att få och

aw
BMP

behålla ett arbete samt identifiera lämplig väg framåt.

Upprättande av gemensam samordnad planering

Stärka deltagaren i sin väg mot arbete eller studier utifrån individuellt identifierade behov.

Stödja deltagaren i att uppfylla den kravställda nivån av antal sökta arbeten/månad i

Arbetsförmedlingen handlingsplan.

Starta processen att klargöra arbetsförutsättningar, t ex genom att inhämta medicinska underlag.

Boka in till vårdsamordnare eller studie och yrkesvägledare om deltagaren har behov av det.

Arbetsplatsförlagda och arbetslivsinriktade aktiviteter och insatser påbörjas (deltagaren har tillgång till de medverkandes parternas insatsutbud, villkorat utifrån vilken ersättningsform deltagaren har)

Månad 4–6

Arbetsplatsförlagda och arbetslivsinriktade aktiviteter och insatser påbörjas (deltagaren har tillgång till de medverkandes parternas insatsutbud, villkorat utifrån vilken ersättningsform deltagaren har)

Uppföljning av aktiviteter

Uppföljning med vårdsamordnare och studie och yrkesvägledare

Uppföljning av den gemensamt samordnade planeringen samt revidering av planeringen när det är aktuellt utifrån progression i processen för deltagaren.

Stärka deltagaren i sin väg mot arbete och studier utifrån deltagarens behov.

Stödja deltagaren i att uppfylla den kravställda nivån av antal sökta arbeten/månad i

Arbetsförmedlingen handlingsplan.

Månad 7–9

Klarlagt behov av insatser

Klarlagt arbetsförutsättningar

Gå in i det förstärkta samarbetet – Arbetsförmedlingen och Försäkringskassan

Stödja deltagaren i att uppfylla den kravställda nivån av antal sökta arbeten/månad i

Arbetsförmedlingen handlingsplan.

Innan avslut i projektet upprättas en handlingsplan som är samstämmig hos de deltagande myndigheterna och som möjliggör för deltagaren att ta del av det stöd som den är i behov av för att komma i självförsörjning. Detta innebär att deltagarnas förutsättningar kring självförsörjning är tydliga för såväl deltagaren som eventuellt mottagande myndighet.

Utifrån de problem som ligger till grund för lång tid i arbetslöshet kommer metoderna som tagits fram inom och används i Malmökraften 2.0 stärka deltagarnas situation och bidra till att målen för Malmökraften uppnås.

- Ett förstärkt fokus på att jobba med arbetsgivare i särskilda matchmöten är verktyget för att hantera problemet kring matchningen och därigenom förkorta deltagares arbetslöshetstid genom snabbare och mer precisa rekryteringsprocesser. Under ett matchgruppsmöte framkommer det uppgifter som ökar de professionellas kunskap om deltagarna. När det är "skarpt" läge framkommer oftast information som inte framkom under kartläggningsmötet som kan användas

mot sociala förflyttningar.

- Problemet med låg utbildningsnivå kommer mötas av studie- och yrkesvägledare från arbetsmarknadsavdelningen i Malmö stad som jobbar individuellt med deltagarnas behov och av studie- och yrkesvägledning och en studie- och yrkesvägledare från gymnasie- och vuxenutbildnings förvaltningen i Malmö stad som kommer:
Arrangera 2–4 föreläsningar/månad om vuxenutbildningens reguljära utbildningsutbud, olika utbildningsupplägg och kopplingen mellan reguljär utbildning och förutsättningarna på arbetsmarknaden för inskrivna deltagare i Malmökraften. Detta skulle innebära drygt 1000 deltagare/år vid 50 alternativt 25 st. deltagare/grupp per föreläsningstillfälle.
Agera som stöd för att hitta kontakter inom vuxenutbildningen i samarbete med teamen för de som är potentiella elever bland de som är inskrivna i Malmökraften.
Arrangera 5 föreläsningar/år kring vuxenutbildningens aktuella reguljära utbildningsutbud, olika utbildningsupplägg och kopplingen mellan reguljär utbildning och förutsättningarna på arbetsmarknaden för personalen i Malmökraften.
- Problemet med glappet för arbetslösa sjukskrivna som inte klarar kriterierna för det förstärkta samarbetet, men som har behov av tidiga arbetslivsinriktade insatser kommer hanteras av tre försäkringsutredare från Försäkringskassan som jobbar nära arbetsmarknadssekreterare från Arbetsmarknadsavdelningen i Malmö stad. De kommer utreda och bedöma arbetsförmåga, utreda rehabiliteringsbehov och samordna nödvändiga insatser genom följande aktiviteter: utredningar om vad individen behöver, täta kontakter med deltagaren, parallella insatser, motivationsarbete, leta arbetsträningsplatser, täta uppföljningar och tät kontakt med vården.
- Problemet med ohälsa som orsakar eller är grunden till långtidsarbetslöshet kommer hanteras av vårdsamordnarna. Vårdsamordnarna erbjuder deltagarna kartläggning avseende psykiska och/eller fysiska besvär ihop med vårdgivaren och deltagaren i syfte att få en klarare bild inför att komma i sysselsättning. Vid behov hjälper/stödjer vårdsamordnaren deltagaren genom att inhämta och tyda medicinska utlåtanden samt är ett stöd i vårdkontakter och enstaka stödsamtal. Eventuellt ges även information om möjligheter till fysisk aktivitet FYSS-recept/fysioterapi i syfte att förbättra mående. Kontakt sker via telefon och/eller mejl. Vårdsamordnaren förmedlar bedömning till deltagaren från sjukvården i de fall deltagaren vill ha det stödet. Psykiatrisjuksköterskan kommer agera som stöd för att hitta kontakter inom psykiatrin i samarbete med teamen för de som idag är patienter inom psykiatrin i Malmö och är inskrivna på Malmökraften. En förutsättning är att endast patienter som är i kontakt med psykiatrin idag kan få denna vårdsamordning inom psykiatrin. Det vill säga Malmökraften kan inte fungera som en ingång till psykiatrin från primärvården.
- Problemen med diskriminering och ojämställdhet arbetar Malmökraften med genom de framtagna metoderna samt genom fokus på aktiv matchning.

cw
Bmf

3.7. *Implementering*

Mottagare av projektresultat är i första hand arbetssökande Malmöbor som kommer ut i arbete och studier och får ett ökat deltagande på arbetsmarknaden.

De ingående organisationerna Arbetsförmedlingen, Malmö stad, Försäkringskassan och Primärvården sydvästra Skåne samt Vuxenpsykiatri Malmö/Trelleborg inom Region Skåne är mottagare av de erfarenheter som utvecklas.

Utöver detta är den strategiska överenskommelse (SÖK) mellan Arbetsförmedlingen och Malmö stad, styrgruppen för AF/FK och FINSAM:s styrelse mottagare som Malmökraften kommer rapportera till.

Malmökraften kommer redovisa sina resultat löpande till både FINSAM:s styrelse och den strategiska överenskommelsen (SÖK) mellan Arbetsförmedlingen och Malmö. I dessa konstellationer är de högsta tjänstepersonerna inom alla deltagande organisationer representerade. Det är utifrån dessa forum som det strategiska arbetet med Malmökraften genomförts och instruktionerna om att påbörja arbetet med Malmökraften kommit. Styrgruppen för Malmökraften består av chefer som alla ligger under dessa högsta tjänstepersoner och styrgruppen har sedan 2021 jobbat med att följa upp, utvärdera och ta ställning till om Malmökraften 2.0 bidrar med tillräckligt mycket värde för att det ska vara av intresse för att fortsätta verksamheten ytterligare. Under våren arrangerades två stycken workshops för att ta fram en förändringsteori som skulle kunna ligga till grund för Malmökraften. Där deltog representanter för alla deltagande organisationer. Mål och indikatorer är framtagna inom ramen för förändringsteorin som använts för att ta fram Malmökraften. Utifrån den mall som tagits fram genom arbetet med förändringsteorin kommer uppföljning av målen förtydligas och kunna följas månadsvis.

För att modellen som Malmökraften består av ska kunna fortsätta användas i Malmö och absorberas av andra kommer kunskapssammanställningen, som tas fram av extern utvärderare för detta projekt, med fokus på vad som krävs för att Arbetsförmedlingen, Försäkringskassan, Sveriges regioner och Sveriges kommuner ska förändra sina arbetssätt tillämpas. Till detta kommer en verksamhetssamordnare från Arbetsförmedlingen och förbundschefen för FINSAM i Malmö att tillsättas för att jobba deltid med spridning regionalt och nationellt mot bland annat Arbetsförmedlingen och SKR m.fl.

Mottagare blir även de Arbetsförmedlingar och andra kommuner som Malmökraften kommer sprida sina erfarenheter till under denna projektperiod.

Malmökraften är förankrad i ledningen på följande organisationer:

- Arbetsförmedlingen (lokalt, regionalt och nationellt)
- Arbetsmarknads- och socialförvaltningen i Malmö stad
- Gymnasie- och vuxenutbildningsförvaltningen i Malmö stad
- Försäkringskassan i Malmö
- Primärvården i Malmö
- Vuxenpsykiatri i Malmö/Trelleborg

cu
BMP

Projektet är förankrat inom ramen för den strategiska överenskommelsen (SÖK) mellan Arbetsförmedlingen och Malmö stad, vilket är den volymmässigt största samarbetsytan i Malmö i frågor kring arbetsmarknadsfrågor och arbetslivsinriktad rehabilitering. Projektet är även förankrat i FINSAM i Malmö som sedan 15 år är en plattform där Malmö stad, Arbetsförmedlingen, Försäkringskassan och Region Skåne tillsammans driver utvecklingsfrågor kring arbetslivsinriktad rehabilitering där kommunalrådet för Arbetsmarknads- och socialförvaltningen i Malmö stad och politiker i Hälso- och sjukvårdsnämnden i Region Skåne sitter.

Malmökraften kommer redovisa sina resultat löpande till både FINSAM:s styrelse och den strategiska överenskommelsen mellan Arbetsförmedlingen och Malmö stad (SÖK). I dessa konstellationer är de högsta tjänstepersonerna inom alla deltagande organisationer representerade. Det är utifrån dessa forum som det strategiska arbetet med Malmökraften 2.0 genomförts och instruktionerna om att påbörja arbetet med Malmökraften kommit. Och det är även där den tänkta fortsatta rapporteringen av Malmökraften kommer ske. Arbetsförmedlingen kommer att lyfta frågan om att driva Malmökraften till huvudkontoret för godkännande vilket säkrar en god förankring i myndigheten.

3.8. Budget i kronor (detaljerad samt sammanställd)

Övriga kostnader:

8 000 000 kr till Arbetsförmedlingen som del av medfinansiering i ett ESF projekt

Sammanställd budget	År 2024	År	År	År	Totalt
Personal					
Externa tjänster					
Lokaler					
Övriga kostnader	8 000 000 kr				
Totalt					

Annat av vikt (t ex medel/insatser som anslås från andra parter):

Ansökan avser del av medfinansiering i ett ESF projekt. Utöver det kommer Arbetsförmedlingen, Malmö stad och Försäkringskassan att gå in med egen finansiering av del av sin personal.

Fem organisationer är med i projektet varav samtliga har medarbetare i projektet. Det huvudsakliga deltagararbetet utförs i 10 team bestående av socialsekreterare, arbetsförmedlare och arbetsmarknadssekreterare med stöd av studie- och yrkesvägledare, försäkringsutredare, vårdsamordnare och psykiatrisjuksköterska.

cu

BM7

En framgångsfaktor med Malmökraften 2.0 har varit volymen vilket är viktigt att behålla i Malmökraften. För att behålla volymen har parterna valt att delvis finansiera delar av medarbetarnas arbetstid utanför projektet.

Följande personal kommer arbeta i Malmökraften:

På Arbetsförmedlingen

1 huvudprojektledare på 100%

1 projektadministratör på 100%

1 Projektekonom på 50%

10 arbetsförmedlare på 100%

1 verksamhetssamordnare från Arbetsförmedlingen för spridning av resultat på 10%

I Malmö stad

2 delprojektledare på 100%

1 projektmedarbetare arbetsmarknadsavdelningen på 50%

10 socialsekreterare, avdelningen för ekonomiskt bistånd och boende, på 100%

10 arbetsmarknadssekreterare, arbetsmarknadsavdelningen, på 100%

2 studie- och yrkesvägledare, arbetsmarknadsavdelningen, på 100%

1 studie- och yrkesvägledare, gymnasie- och vuxenutbildningsförvaltningen, på 40%

På Försäkringskassan

3 försäkringsutredare på 100%

Från Region Skåne

2 vårdssamordnare, Primärvården Malmö, på 100%

1 psykiatrisjuksköterska, Vuxenpsykiatri Malmö/Trelleborg, på 20%

Från FINSAM

1 förbundschef FINSAM i Malmö på 10%

Metoder för uppföljning och utvärdering

Malmökraften har samlat på sig kunskap om vad som fungerar och varför det fungerar och ser som ett naturligt steg att sprida detta till andra delar av Sverige. En mindre sammanställning med fokus på erfarenheter av att sprida och absorbera erfarenheter till andra kommer att vara Malmökraftens utvärdering. Upplägget kommer vara i form av en kunskapssammanställning och frågorna i denna kommer vara centrerade kring:

- Vad krävs för att Arbetsförmedlingen, Försäkringskassan, Sveriges regioner och Sveriges kommuner ska absorbera ett förändrat arbetssätt så som Malmökraften erbjuder?

Inspektionen för socialförsäkringen (ISF) fick år 2017 i uppdrag av regeringen att utvärdera samordningsförbundens organisering och verksamhet vilket är av intresse för Malmökraften. Uppdraget är tredelat där den sista delen består av att granska effekterna av samordningsförbundens individuella insatser. Malmökraften 1.0 var en av en handfull verksamheter som finansierades av samordningsförbund runt om i Sverige som valts ut för denna granskning. Individer som var inskrivna i jobb- och utvecklingsgarantin och som deltog i Malmökraften 1.0 s verksamhet under perioden 2018–2019 kommer att jämföras med en representativ kontrollgrupp. Genom att utnyttja att de som blir kallade till Malmökraften i

aw
hmi

stort sett väljs ut slumpmässigt från hela målgruppen av de som är inskrivna i jobb- och utvecklingsgarantin kommer granskningen att kunna skatta kausala effekter av Malmökraften 1.0s verksamhet. Granskningen kommer att svara på hur deltagande i Malmökraften 1.0 påverkar deltagarnas försörjning, inkomst, medicinkonsumtion, m.m. Datainsamlingen och analys gjordes under 2019–2021 och presenteras i mars 2023 för socialförsäkrings- och arbetsmarknadsdepartementet. Interesse som väcks genom detta kommer att tas till vara av projektet och användas för att visa på vilka effekter som kan uppnås med arbetet i en Malmökraft.

ca
bmf

Underskrift av ansvariga

Ort och datum: Malmö 2023-03-01



Namnsteckning

Brin-Marie Pettersson

Namnförtydligande och organisation

Ort och datum: Malmö 2023-03-01



Namnsteckning

CARITA WITTFORD ARBETSFORMED-
LINEN

Namnförtydligande och organisation

Ort och datum: Malmö 2023-03-02



Namnsteckning

Jonas Svensson, Uts.chef ux

Namnförtydligande och organisation

Ort och datum: Malmö 230306



Namnsteckning

Ulrika Thell Mjeldem Försäknings-
kassan

Namnförtydligande och organisation



Namnsteckning

Stenbjörn Fjor

Namnförtydligande och organisation

Malmö 230308

Ort och datum: 23 03 08



Namnsteckning

Hans Brauer
Verksamhetschef
Malmösjukhuset
Malmö-Trelleborg

Namnförtydligande och organisation

Ort och datum: